



**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования**

**«Московский государственный юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»**

**Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Оренбургский институт (филиал)**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО:
учебное пособие для студентов
заочной формы обучения
высших учебных заведений
направления подготовки
«Юриспруденция»**

УДК 342
ББК 67.400

Учебное пособие одобрено на заседании кафедры конституционного и международного права Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Авторы:

Бровченко Н. В. – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Ганина О. Ю. – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Рецензенты:

Борисов Я. Е. – кандидат юридических наук, руководитель Государственного казенного учреждения «Центр информационных технологий Оренбургской области» (ГКУ «ЦИТ»)

Архирейская Т. Ю. – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и международного права Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Конституционное право: учебное пособие для студентов заочной формы обучения высших учебных заведений направления подготовки «Юриспруденция» / Н. В. Бровченко, О. Ю. Ганина. – Оренбург, 2022. – 108 с.

Учебное пособие ориентировано на самостоятельную подготовку студентами заочной формы обучения направления подготовки «Юриспруденция» высших учебных заведений к успешной сдаче дисциплины «Конституционное право». Учебное пособие включает перечень вопросов для самостоятельного изучения дисциплины, рекомендации по самостоятельной подготовке к темам, вопросы для подготовки к аттестации по конституционному праву, варианты контрольных работ, выполняемых студентами, требования к написанию контрольных работ по дисциплине «Конституционное право».

© Бровченко Н.В., Ганина О.Ю., 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	4
2. Вопросы для самостоятельного изучения дисциплины «Конституционное право»	6
3. Рекомендации по подготовке к темам по дисциплине «Конституционное право»	20
4. Вопросы для подготовки к аттестации по дисциплине «Конституционное право»	65
5. Задания для выполнения контрольных работ по дисциплине «Конституционное право»	69
6. Источники и литература для самостоятельной подготовки к аттестации и выполнению контрольных работ	76
7. Приложения	99

ВВЕДЕНИЕ

Учебный план направления подготовки «Юриспруденция» в Оренбургском институте (филиале) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) предполагает изучение студентами дисциплины «Конституционное право». Данная дисциплина призвана сформировать у студентов универсальные, общепрофессиональные и профессиональные компетенции, необходимые для:

- осуществления нормотворческой, правоприменительной и правоохранительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и органах местного самоуправления Российской Федерации,

- реализации правозащитной деятельности в области прав и свобод человека и гражданина.

- осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам основ конституционного строя, основ правового положения личности, государственного устройства, организации и обеспечения функционирования системы органов государства и местного самоуправления в России;

- толкования и применения Конституции Российской Федерации.

Учебная дисциплина «Конституционное право» призвана выработать следующие компетенции:

- УК-2. Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решений, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений;

- ОПК-2. Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности;

- ОПК-4. Способен профессионально толковать нормы права;

- ОПК-6. Способен участвовать в подготовке проектов нормативных правовых актов и иных юридических документов;

- ПК-1. Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности, оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения.

В результате освоения дисциплины студент должен:

ЗНАТЬ:

- основные теоретические понятия и положения конституционного права;

- содержание Конституции Российской Федерации;

- особенности государственного устройства России и статуса субъектов Российской Федерации;

- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина;

- избирательную систему в Российской Федерации;

- систему органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации;

УМЕТЬ:

- работать с законодательными и иными нормативными правовыми актами, специальной литературой;
- анализировать, делать выводы и обосновывать свою точку зрения по конституционно-правовым отношениям;
- применять правовые нормы для решения разнообразных практических ситуаций.

ВЛАДЕТЬ:

- навыками работы с нормативными правовыми актами, юридической литературой;
- анализа и отстаивания собственной позиции по конституционно-правовым отношениям;
- применения правовых норм для разрешения практических ситуаций.

Всестороннее изучение курса требует знакомства с рабочими программами дисциплины «Конституционное право» для студентов Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) соответствующего года набора, которые легли в основу тематических вопросов и заданий данного учебного пособия.

В рамках изучения дисциплины «Конституционное право» студентам предлагается выполнение модельных заданий, которые позволяют углубленно рассмотреть те или иные вопросы:

- работа с федеральным законодательством;
- составление сравнительной таблицы законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов;
- работа с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;
- подготовка проекта Указа Президента Российской Федерации, вносящего изменение в ст. 65 Конституции Российской Федерации;
- работа с положениями конституций (уставов) субъектов Российской Федерации;
- изучение процедуры толкования статей Конституции Российской Федерации;
- анализ решений Конституционного Суда Российской Федерации;
- составление документа о регистрации политической партии;
- подготовка консультации о разграничении компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;
- составление схемы (таблицы) этапов принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации;
- подготовка пояснительной записки к законопроекту.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

В процессе знакомства с дисциплиной «Конституционное право» студенты изучают разные вопросы, тематически объединенные в шестнадцать тем. Данные вопросы-проблемы логически структурированы и сгруппированы исходя из их взаимосвязи между собой. Это позволяет исследовать конституционное право со всех сторон, понять его ключевые направления, а также подробно изучить основы конституционного строя России, права и свобода человека и гражданина, федеративное устройство государства, организацию и деятельность органов публичной власти в Российской Федерации.

Особенную актуальность изучение данных вопросов приобретает для студентов заочной формы обучения, количество лекционных и практических занятий которых существенно меньше, чем у студентов очной формы обучения. Поэтому обращение к данным вопросам-проблемам, безусловно, значимо для полноценной подготовки не только к практическим занятиям, но и промежуточным формам контроля по дисциплине (зачету, экзамену). Студентам заочной формы обучения рекомендуется самостоятельно ознакомиться со следующими темами и содержащимися в них вопросами.

Тема 1. Конституционное право в системе российского права

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права. Характерные черты общественных отношений, составляющих предмет отрасли конституционного права.

2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды.

3. Нормы Конституции Российской Федерации – важнейшие нормы российского конституционного права. Конституционно-правовые институты.

4. Конституционно-правовые отношения, их понятие и виды. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений.

5. Субъекты конституционно-правовых отношений.

6. Источники конституционного права России, их понятие и виды:

а) Конституция Российской Федерации как основной источник конституционного права;

б) федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации;

в) правовые акты федеральных органов государственной власти как источники конституционного права;

г) Федеративный договор, договоры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации как источники конституционного права;

д) конституции республик и уставы других субъектов Российской Федерации

Федерации;

е) иные акты субъектов Российской Федерации, являющиеся источниками конституционного права;

ж) муниципальные правовые акты как источники конституционного права России.

7. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации – особый вид источников конституционного права.

8. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации как источники конституционного права России.

9. Система конституционного права Российской Федерации: понятие и основы ее построения.

10. Конституционно-правовая ответственность: понятие и особенности. Соотношение конституционно-правовой и других видов юридической ответственности. Основания и субъекты конституционно-правовой ответственности.

11. Место и роль конституционного права в системе российского права. Значение конституционного права для других отраслей права, его ведущая роль.

12. Понятие, предмет, задачи, методы и система науки конституционного права России.

13. Источники науки конституционного права. Место науки конституционного права в системе юридических наук.

14. Основные этапы становления и развития науки конституционного права в России. Роль науки конституционного права в решении проблем укрепления российской государственности.

Тема 2. Конституция Российской Федерации и ее развитие

1. Понятие и сущность конституции.

2. Основные этапы развития конституции в России.

3. Реформы конституционного характера в России начала XX века.

4. Первые советские акты конституционного значения (Конституция РСФСР 1918 г., Конституция РСФСР 1925 г., Конституция РСФСР 1937 г., Конституция РСФСР 1978 г.).

5. Конституционная реформа в России 1989 – 1992 гг. Концепции конституции и их отражение в конституционных проектах. Конституционное совещание. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 г.

6. Конституция Российской Федерации – важнейший юридический акт и политический документ. Значение Конституции Российской Федерации для построения в России демократического правового государства и формирования гражданского общества.

7. Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации.

8. Структура конституции, особенности и значение ее преамбулы,

заключительных и переходных положений.

9. Верховенство и высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации, их правовое закрепление и гарантии.

10. Конституция Российской Федерации – ядро российской правовой системы. Особенности действия конституционных норм.

11. Правовая охрана Конституции Российской Федерации.

12. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации, внесения поправок в главы 3 – 8 и изменений в статью 65.

13. Конституционное Собрание, его конституционно-правовой статус.

14. Толкование Конституции Российской Федерации.

15. Прямое действие Конституции Российской Федерации.

16. Соотношение Конституции Российской Федерации и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

Тема 3. Основы конституционного строя Российской Федерации

1. Понятие конституционного строя и его основ.

2. Гражданское общество как неотъемлемый атрибут конституционного строя.

3. Основы конституционного строя – фундамент единства российской государственности. Место норм, закрепляющих основы конституционного строя, в системе конституционного права Российской Федерации.

4. Человек, его права и свободы – высшая конституционная ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

5. Российская Федерация – демократическое государство. Конституционное закрепление России как демократического государства. Народовластие как основа демократического характера государства.

6. Россия – федеративное государство. Конституционное закрепление России как федеративного государства. Субъекты в составе Российской Федерации и их виды. Принципы федеративного устройства Российской Федерации, обусловленные ее демократической сущностью.

7. Российская Федерация – правовое государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как правового государства. Признание Российской Федерацией общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью своей правовой системы.

8. Принцип разделения властей – конституционная основа осуществления государственной власти в Российской Федерации.

9. Российское государство – социальное государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как социального государства.

10. Российское государство – светское государство. Конституционное закрепление Российской Федерации как светского государства.

11. Республиканская форма правления. Конституционное закрепление

Российской Федерации как государства с республиканской формой правления.

12. Понятие суверенитета Российской Федерации, конституционная форма его закрепления как основы конституционного строя. Декларация о государственном суверенитете РСФСР, ее содержание и значение в становлении подлинно суверенного статуса России. Защита государственного суверенитета Российской Федерации.

13. Конституционно-правовое значение понятия многонационального народа Российской Федерации как носителя суверенитета и единственного источника власти. Конституционное закрепление народовластия в России.

14. Формы осуществления власти народа. Непосредственная (прямая) и представительная (непрямая) демократия, их взаимосвязь.

15. Референдум и свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа. Иные институты непосредственной демократии.

16. Виды референдумов и их правовое регулирование. Вопросы референдума. Порядок назначения, проведения и определения результатов референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

17. Местное самоуправление в системе народовластия. Конституционное закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя.

18. Конституционные основы общественно-политической деятельности. Принцип политического многообразия и его роль в осуществлении демократии в Российской Федерации. Политические партии и другие общественные объединения, участвующие в политическом процессе. Принцип многопартийности.

19. Правовой статус политических партий и других общественных объединений, порядок их создания и государственной регистрации, основы внутреннего устройства, основания приостановления деятельности и ликвидации.

20. Общественная палата Российской Федерации. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив.

21. Конституционные основы социально-экономической деятельности. Социальное рыночное хозяйство как экономическая основа конституционного строя Российской Федерации. Свобода экономической деятельности. Признание и равная защита различных форм собственности.

22. Конституционно-правовые гарантии социальной защиты граждан. Поощрение государством создания дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности.

23. Конституционные основы духовно-культурной деятельности. Идеологическое многообразие и его значение для демократического развития России.

24. Взаимоотношения государства и религиозных объединений. Правовой статус религиозных объединений. Порядок их создания и деятельности.

Тема 4. Основы правового статуса личности в Российской Федерации

1. Понятие основ правового статуса личности, их закрепление в Конституции Российской Федерации.
2. Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт.
3. Принципы правового статуса человека и гражданина, их общая характеристика.
4. Международные акты о правовом статусе человека и гражданина.
5. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России.

Тема 5. Гражданство Российской Федерации и правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации

1. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации. Развитие законодательства о российском гражданстве.
2. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.
3. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных лиц.
4. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации.
5. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
6. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.
7. Институт политического убежища в конституционном праве.

Тема 6. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации

1. Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.
2. Личные (гражданские) права и свободы граждан: понятие и содержание:
 - а) право на жизнь;
 - б) право на охрану государством достоинства личности;
 - в) право на свободу и личную неприкосновенность;
 - г) право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени;
 - д) право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
 - е) неприкосновенность жилища;

ж) свобода передвижения, право выбирать место пребывания и жительства;

з) право свободно выезжать за пределы России и право беспрепятственно возвращаться в нее;

и) право определять и указывать свою национальную принадлежность;

к) право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;

л) свобода совести, свобода вероисповедания;

м) свобода мысли и слова;

н) право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию;

о) обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

3. Политические права и свободы граждан Российской Федерации: понятие и содержание:

а) право участвовать в управлении делами государства;

б) право граждан обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;

в) право граждан на объединение, право создавать профсоюзы для защиты своих интересов;

г) право собираться мирно, без оружия, проводить митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

4. Экономические, социальные и культурные права и свободы граждан: понятие и содержание:

а) право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;

б) право частной собственности;

в) права человека на трудовую деятельность, на отдых;

г) права родителей и детей;

д) право на социальное обеспечение;

е) право на жилище;

ж) право на охрану здоровья и социально-медицинскую помощь;

з) право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением;

и) право на образование;

к) свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;

л) право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

5. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.

Тема 7. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

1. Понятие и виды гарантий прав и свобод человека и гражданина.
2. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина.
3. Президент Российской Федерации как гарант прав и свобод человека и гражданина.
4. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина.
5. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия.
6. Деятельность иных государственных органов как гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина.
7. Деятельность органов местного самоуправления, общественных объединений как гарантии прав и свобод человека и гражданина.
8. Самозащита прав и свобод человека и гражданина.
9. Международные гарантии прав и свобод человека и гражданина.
10. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод.
11. Пределы реализации прав и свобод человека и гражданина. Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Тема 8. Федеративное устройство России

1. Основные этапы становления и развития федеративного устройства Российской Федерации.
2. Статус РСФСР как союзной республики в составе бывшего СССР. Особенности правового статуса субъектов РСФСР: автономной республики, автономной области, национального (автономного) округа.
3. Реформирование РСФСР в 1990 – 1992 гг. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. и его значение.
4. Правовая природа и конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации.
5. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Состав Российской Федерации.
6. Основные черты, характеризующие конституционно-правовой статус Российской Федерации.
7. Суверенитет Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации.
8. Территориальное единство Российской Федерации. Правовой статус территории Российской Федерации и ее границ.
9. Единое гражданство Российской Федерации. Общие для Российской Федерации органы государственной власти. Единая система права.
10. Экономическая основа суверенитета Российской Федерации.

Федеральная государственная собственность и ее объекты. Единая денежная и кредитная система.

11. Предметы ведения Российской Федерации и их классификация. Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами.

12. Предметы ведения Российской Федерации в сферах государственного, экономического и социально-культурного строительства, внешних сношений и защиты государственного суверенитета Российской Федерации.

13. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

14. Конституционно-правовые основы национальной и региональной политики в Российской Федерации.

15. Закрепление конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации в нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

16. Виды субъектов Российской Федерации. Особенности отдельных видов субъектов Российской Федерации.

17. Республика как субъект Российской Федерации.

18. Край, область, город федерального значения как субъект Российской Федерации.

19. Автономная область, автономный округ как субъект Российской Федерации. Регулирование отношений органов государственной власти автономных округов, входящих в состав края (области), с органами государственной власти края (области).

20. Порядок изменения статуса субъекта Российской Федерации.

21. Порядок изменения границ между субъектами Российской Федерации.

22. Порядок изменения наименования субъекта Российской Федерации.

23. Предметы ведения и полномочия субъектов Российской Федерации, их классификация.

24. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации.

25. Соглашения о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Федерации.

26. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации, его понятие и принципы.

27. Виды административно-территориальных единиц.

28. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства.

29. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления.

Тема 9. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации

1. Понятие и основные признаки государственного органа.
2. Система и виды органов государственной власти в Российской Федерации.
3. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их организации и деятельности.
4. Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды. Конституционно-правовое регулирование их статуса.

Тема 10. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации

1. Понятие избирательного права и избирательной системы.
2. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы.
3. Принципы избирательного права: понятие и конституционно-правовое регулирование. Международные избирательные стандарты.
4. Понятие и гарантии всеобщего избирательного права. Активное и пассивное избирательное право.
5. Понятие избирательного ценза. Избирательные цензы в России.
6. Равное избирательное право. Понятие и гарантии равного избирательного права.
7. Прямое избирательное право. Понятие и виды прямого избирательного права.
8. Тайное голосование. Понятие и гарантии тайного голосования.
9. Свободное и добровольное участие граждан Российской Федерации в выборах.
10. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведения их в установленные законодательством сроки.
11. Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.
12. Правовое регулирование выборов в Российской Федерации. Порядок организации и проведения выборов. Понятие, участники и стадии избирательного процесса.
13. Территориальный принцип организации выборов.
14. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков.
15. Избирательные комиссии: система, порядок формирования, статус, состав, организация работы, полномочия, акты. Статус члена избирательной комиссии. Гласность в деятельности избирательных комиссий.
16. Избирательные объединения. Политические партии как участники

избирательного процесса.

17. Назначение выборов. Органы публичной власти, уполномоченные назначать выборы.

18. Выдвижение и регистрация кандидатов (самовыдвижение, избирательным объединением). Субъекты права выдвижения кандидатов.

19. Порядок сбора подписей в поддержку кандидатов. Проверка данных, содержащихся в подписных листах, и сведений о кандидатах.

20. Регистрация кандидатов (списков кандидатов). Основания отказа в регистрации.

21. Статус кандидатов, их права, обязанности, гарантии деятельности. Доверенные лица кандидатов.

22. Предвыборная агитация, ее формы и сроки проведения. Условия проведения предвыборной агитации через средства массовой информации. Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах.

23. Финансирование выборов. Избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений, порядок их создания и расходования средств. Контроль за целевым расходованием средств избирательных фондов. Финансовые отчеты.

24. Порядок голосования. Помещения для голосования. Избирательный бюллетень. Открепительное удостоверение. Время и процедура голосования.

25. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования.

26. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Порядок определения результатов выборов.

27. Повторное голосование, повторные выборы.

28. Опубликование итогов голосования и результатов выборов.

29. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы».

30. Избирательные споры.

31. Ответственность за нарушение избирательных прав. Судебная защита избирательных прав граждан.

Тема 11. Президент Российской Федерации

1. Возникновение и развитие института президентства в России.

2. Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации, его положение в системе органов государственной власти.

3. Президент Российской Федерации – глава государства.

4. Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации.

5. Конституционные основы взаимоотношений главы государства с законодательной, исполнительной и судебной властью, с государственными органами субъектов Российской Федерации.

6. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти.
7. Полномочия Президента Российской Федерации.
8. Акты Президента Российской Федерации.
9. Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации.
10. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.
11. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности.
12. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи.
13. Администрация Президента Российской Федерации.
14. Полномочные представители Президента Российской Федерации. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.
15. Совет Безопасности Российской Федерации. Порядок формирования, состав, полномочия.
16. Государственный Совет Российской Федерации и его роль в реализации функций Президента Российской Федерации.
17. Иные консультативно-совещательные органы при Президенте Российской Федерации.

Тема 12. Федеральное Собрание Российской Федерации

1. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Конституционно-правовое регулирование статуса Федерального Собрания и его палат.
2. Двухпалатная структура Федерального Собрания.
3. Совет Федерации: состав, порядок формирования.
4. Государственная Дума, ее состав, порядок выборов депутатов.
5. Вопросы ведения Совета Федерации. Акты Совета Федерации.
6. Вопросы ведения Государственной Думы. Акты Государственной Думы. Роспуск Государственной Думы.
7. Внутреннее устройство и органы Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты и комиссии.
8. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Совет Государственной Думы. Комитеты и комиссии. Фракции.
9. Общий порядок работы палат Федерального Собрания. Общий порядок работы Совета Федерации. Общий порядок работы Государственной Думы. Парламентские слушания.
10. Статус сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы, начало и прекращение их полномочий, формы деятельности, права и обязанности, гарантии деятельности.

11. Помощники сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы. Неприкосновенность сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы.

12. Парламентский контроль: понятие и пределы. Формы парламентского контроля. Парламентское расследование Федерального Собрания.

13. Законодательный процесс. Виды законов. Стадии законодательного процесса.

14. Понятие законодательной инициативы, ее субъекты.

15. Порядок обсуждения законопроектов Государственной Думой. Особенности рассмотрения законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок голосования по законопроектам. Принятие закона.

16. Участие Совета Федерации в законодательном процессе. Порядок разрешения разногласий палат в законодательном процессе.

17. Подписание принятого федерального закона Президентом Российской Федерации. Вето Президента, порядок его преодоления.

18. Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов.

19. Опубликование и вступление в силу федеральных законов.

Тема 13. Правительство Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти.

2. Место Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти, взаимоотношения с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием.

3. Порядок формирования, состав и срок полномочий Правительства Российской Федерации.

4. Полномочия Правительства Российской Федерации.

5. Организация и порядок деятельности Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации.

6. Отставка Правительства.

7. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации.

Тема 14. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации

1. Общая характеристика и функции судебной власти.

2. Самостоятельность судебной власти и ее соотношение с законодательной и исполнительной властями.

3. Осуществление судебной власти посредством конституционного,

гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

4. Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Единство судебной системы.

5. Суды в Российской Федерации. Финансирование судов.

6. Конституционные принципы правосудия. Обеспечение доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации.

7. Конституционно-правовой статус судьи в Российской Федерации. Единство статуса судей. Порядок наделения полномочиями судей. Срок полномочий судей. Органы судейского сообщества.

8. Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля. Структура, порядок формирования, полномочия, срок полномочий судей Конституционного Суда Российской Федерации. Статус судьи Конституционного Суда.

9. Общие правила и принципы конституционного судопроизводства.

10. Решения Конституционного Суда Российской Федерации: виды, порядок принятия, юридическая сила. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

11. Место прокуратуры в системе государственных органов.

12. Система и организация прокуратуры. Функции прокуратуры.

13. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

14. Участие прокуроров в правотворческой деятельности, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

15. Порядок назначения прокуроров на должность, их подчиненность и основания освобождения от должности.

Тема 15. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Конституционно-правовая регламентация системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации.

3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция, акты, порядок прекращения полномочий.

4. Статус депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: порядок наделения полномочиями, полномочия, акты, прекращение деятельности.

6. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: порядок формирования, полномочия, акты, прекращение деятельности.

7. Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

8. Координация деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов.

9. Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Федерации.

10. Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 16. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

1. Местное самоуправление – конституционная форма осуществления народовластия.

2. Законодательное регулирование местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционно-правовые гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления.

3. Общие принципы организации местного самоуправления и его функции.

4. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

5. Конституционные гарантии местного самоуправления.

6. Судебная защита прав местного самоуправления.

7. Муниципальные образования: понятие и виды.

8. Органы и должностные лица местного самоуправления.

9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ТЕМАМ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

Рекомендации по подготовке к теме 1 «Конституционное право в системе российского права»

При изучении данной темы необходимо знать, что конституционное право является важной составной частью национального права, представляет совокупность правовых норм, установленных и охраняемых государством. Конституционное право определяет структуру, принципы организации, порядок деятельности, общую компетенцию органов публичной власти, отношения с ней человека и гражданина. Студенту необходимо изучить различные определения понятия отрасли «конституционное право», высказываемые учеными-конституционалистами (см. – список литературы).

Поскольку конституционное право – это самостоятельная отрасль права, студенту важно знать понятие и содержание предмета конституционного права. Предметом конституционного права являются наиболее значимые общественные отношения в политической, экономической, социальной, духовной сферах жизнедеятельности общества, регулируемые нормами конституционного права. По мнению большинства ученых, указанные отношения состоят из четырех составных частей:

- 1) основы конституционного строя;
- 2) правовое положение человека и гражданина;
- 3) федеративное устройство и федеративные отношения;
- 4) система органов государственной власти и местного самоуправления.

Необходимо рассмотреть и другие позиции ученых, а также проанализировать содержание каждой группы отношений, входящих в предмет конституционного права.

При подготовке к данной теме следует знать, что конституционное право рассматривается в трех значениях: как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина. При этом наука конституционного права раскрывает закономерности, основные понятия и категории, функции и роль правовых институтов, изучает нормы и процесс их реализации, эффективность их действия, вырабатывает способы повышения этой эффективности, причем в историческом развитии. Необходимо более подробно остановиться на рассмотрении предмета, методов и источников науки конституционного права.

Изучение заявленной темы предполагает также рассмотрение конституционно-правовых норм. Нормы конституционного права имеют общие признаки, присущие всем правовым нормам, безотносительно к их отраслевой принадлежности, и особенные, выделяющие их в самостоятельную часть системы права. Следует остановиться подробно на характеристике следующих особенных признаков норм конституционного права: декларативный характер, императивный характер, усеченная структура, учредительный характер. Конституционно-правовые нормы можно классифицировать по различным

основаниям. Студенту необходимо найти в учебной литературе характеристику различных оснований классификации конституционно-правовых норм и подкрепить конкретными примерами, опираясь на Конституцию Российской Федерации.

Однородные и взаимосвязанные нормы российского конституционного права группируются по институтам. Следует уяснить, что понимается под институтом конституционного права, каковы его характерные признаки. На основе Конституции Российской Федерации рекомендуется определить наиболее значимые конституционно-правовые институты.

Подготовка к данной теме предполагает также рассмотрение конституционно-правовых отношений и субъектов конституционно-правовых отношений. На основе определения понятия конституционно-правовых отношений можно выделить их особенности. Содержание конституционных правоотношений составляют лишь основополагающие (без детализации) права и обязанности субъектов этих отношений в сфере правового регулирования статуса личности, организации государства и функционирования публичной власти. Субъектом только конституционных правоотношений может выступать народ (именно народ, а не население определенной территории, определенная группа граждан и пр.). Конституционные правоотношения могут порождать юридические факты – состояния (например, состояние в гражданстве Российской Федерации, состояние субъекта в составе Российской Федерации). Особый механизм реализации конституционных правоотношений проявляется в том, что для конституционно-правовых норм не характерно наличие санкций.

Субъекты конституционно-правовых отношений – это реальные участники конституционных отношений, обладающие определенными правами, полномочиями, обремененные обязанностями и запретами. Студенту следует отличать их от субъектов конституционного права, которые являются лишь потенциальными участниками рассматриваемых отношений. Рекомендуется рассмотреть классификацию субъектов конституционно-правовых отношений.

Конституционное право как совокупность норм имеет свою систему. В науке нет единого взгляда на указанную систему, поэтому следует рассмотреть позиции ученых по данному вопросу. Большинство ученых выделяют следующие институты конституционного права, которые включаются в систему конституционного права: институт основ конституционного строя; институт прав и свобод человека и гражданина; институт федеративного устройства; институт референдума и выборов; институт системы органов государственной власти и местного самоуправления; институт местного самоуправления; институт Конституции.

Особое внимание стоит обратить на рассмотрение источников конституционного права. Источники конституционного права – это внешние формы выражения конституционно-правовых норм. Наиболее общее деление нормативных правовых актов – это их деление на законы и подзаконные акты. Характеристику данных видов источников следует рассмотреть более подробно. Также рекомендуется рассмотреть и другие источники конституционного права, в том числе имеющие дискуссионный характер

(судебный прецедент, международные договоры, естественное право).

Отдельно стоит остановиться на изучении института конституционно-правовой ответственности. Конституционно-правовая ответственность – это один из видов юридической ответственности. Следует рассмотреть особенности конституционной ответственности, отличающие ее от других видов юридической ответственности.

Рекомендации по подготовке к теме 2 «Конституция Российской Федерации и ее развитие»

Вначале изучения данной темы необходимо обратиться к понятию конституции. Конституция (от лат. *Constitutio* – устройство, установление) – основной закон государства, закрепляющий основы общественного и экономического строя данной страны, форму правления и форму государственного устройства, правовое положение личности, порядок организации и компетенцию органов власти и управления в центре и на местах, организацию и основные принципы правосудия, избирательной системы.

Важно рассмотреть историю появления конституции, используя зарубежный опыт (США, Франция и др.) Рекомендуется также обратиться к разработанным идеологами конституционализма важнейшим принципам концепции возникновения конституции, роли и месте конституции в системе законодательства.

Следует учесть, что в настоящее время конституция занимает видное место как основной регулятор политических отношений, что привлекает к нему внимание различных политических группировок. Принятие или изменение конституции вызывает активизацию деятельности политиков и общественных организаций, часто перерастающую в острую политическую борьбу. В результате этого конституция отражает соотношение политических сил, выражающих интересы различных социальных общностей к моменту одобрения конституционного акта или внесения в него изменений. С течением времени соотношение политических сил может изменяться и, соответственно, повлечь за собой принятие новой конституции, внесение поправок в конституционный текст или коррективы в практику применения конституционных положений, когда записанные в тексте основного закона постановления не реализуются, а какие-либо неписанные нормы применяются на деле, по сути, в качестве конституционных. В связи с юридической и политической важностью конституции она чаще всего принимается и изменяется в соответствии с особой процедурой, преследующей целью обеспечить взвешенность принимаемых решений в ходе подготовки и одобрения конституционного текста, а также определенную стабильность. В отдельных случаях частая смена конституций служит показателем политической динамики, существенного и довольно быстрого изменения соотношения политических сил в стране.

Конституцию отличают и особые юридические свойства, которые

выражаются в: верховенстве конституции; ее высшей юридической силе; ее роли как ядра правовой системы государства и системы права; в особой охране конституции; в особом порядке принятия и пересмотра конституции, внесения в нее поправок.

Изучение института конституции невозможно без рассмотрения всех конституционных актов, предшествовавших действующей Конституции Российской Федерации, принятых в разное время и значительно отличающихся по своему содержанию. Всего было пять конституций. Принятие каждой из них знаменовало изменение в жизни общества. Первые четыре – социалистические – развивались на основе преемственности. Им был присущ фиктивный характер. Необходимо изучить причины принятия каждой конституции и основное содержание конституционных норм: конституционный строй, правовой статус личности, правящие органы и др.

Стоит более подробно остановиться на характеристике действующей Конституции Российской Федерации, изучить ее структуру, преамбулу, особенности конституционных норм.

При подготовке к данной теме следует рассмотреть отличие порядка пересмотра Конституции Российской Федерации 1993 г. от внесения поправок и изменений в ст. 65. Пересмотр допускается только в отношении глав 1, 2 и 9 основного закона России. Для пересмотра положений должен быть созван специальный орган – Конституционное Собрание. Статус этого органа должен быть определен федеральным конституционным законом, однако такой закон пока не принят, и определенно говорить о составе, порядке формирования и созыва Конституционного Собрания, сроках его полномочий, процедурных моментах и прочее в настоящее время невозможно. Для изучения порядка пересмотра необходимо ознакомиться со ст. 135 Конституции Российской Федерации.

Порядок изменения положений глав 3 – 8 Конституции Российской Федерации определен в ст. 136 основного закона России и в Федеральном законе от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

Жесткий порядок изменения Конституции Российской Федерации не касается порядка изменения лишь одной конституционной нормы – ч. 1 ст. 65, определяющей состав Российской Федерации. Изменения в эту статью вносятся либо на основании федерального конституционного закона об изменении состава Российской Федерации, либо указом Президента Российской Федерации на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации об изменении своего наименования.

При исследовании Конституции Российской Федерации особо важным является рассмотрение института толкования. Следует уяснить, что цель толкования – юридически точно определить, как понимать норму основного закона, допустимо ли ее расширительное применение. Функция толкования закреплена за Конституционным Судом Российской Федерации, что предусматривает ч. 5 ст. 125 основного закона России. Помимо данной функции стоит обратить особое внимание на функцию высокой судебной

инстанции, связанную с разрешением дел о соответствии Конституции Российской Федерации конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, которая закреплена в ч. 2 ст. 125 Конституции Российской Федерации.

Прямое действие конституции означает, что независимо от наличия законодательных актов, конкретизирующих эти нормы, органы государственной власти обязаны их осуществлять. Суд и иные органы при решении вопросов, входящих в их компетенцию, могут прямо ссылаться на конкретную статью Конституции Российской Федерации. Необходимо при рассмотрении данного вопроса изучить постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия».

Рекомендации по подготовке к теме 3 «Основы конституционного строя Российской Федерации»

Для рассмотрения вопроса об определении понятия «конституционный строй» рекомендуется обратиться к учебной литературе, поскольку легального определения в законодательстве нет. Так, О. Е. Кутафин определяет конституционный строй как форму (или способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство¹. Следует изучить другие точки зрения авторов.

Главное предназначение конституционного строя заключается в том, чтобы все институты государственной власти строго и обязательно следовали конституционным установкам, подчинялись конституции и праву в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Глава 1 Конституции Российской Федерации «Основы конституционного строя» закрепляет основополагающие принципы организации государства, на основе которых и строится вся государственность органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Принципиальным является и самостоятельность местного самоуправления. Причем конституционное закрепление принципов организации государства устанавливается в соотношении с личностью на основе обязательного формирования гражданского общества.

Студенту необходимо ознакомиться с содержанием главы 1 Конституции Российской Федерации и выявить основные конституционные характеристики Российского государства. Особое внимание следует уделить ст. 1, 7 и 14 основного закона России, в соответствии с которыми Российская Федерация – это демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления, а также социальное и светское государство. Каждую из

¹ Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1999. С. 77.

указанных характеристик надо более подробно исследовать. Отдельно необходимо остановиться на изучении ст. 3 Конституции Российской Федерации, из анализа содержания которой следует, что народовластие в России может осуществляться в двух основных формах: непосредственной и опосредованной. К первой, так называемой прямой, непосредственной, демократии относятся: прямые выборы; референдум; отзыв депутата представительного органа власти и выборного должностного лица (на федеральном уровне не предусмотрен); народная законодательная (правотворческая) инициатива (возможна только на региональном и местном уровнях); формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (сход граждан, собрания и конференции граждан, публичные слушания и т. д.) и др.

Опосредованная форма народовластия (представительная демократия) связана с осуществлением власти через избранных представителей, органы государственной власти и органы местного самоуправления (в том числе и единоличные).

Статья 1 Конституции Российской Федерации провозглашает Россию федеративным государством. Это означает, что из двух форм территориального устройства – унитарной и федеративной – Россией избрана последняя. Принципы федеративного устройства конкретизируются в ст. 4, 5, 6, 11 главы 1, а также в главе 3 «Федеративное устройство» Конституции Российской Федерации.

По поводу провозглашения Российской Федерации правовым государством в ст. 1 основного закона России некоторые ученые и практические деятели считают, что такому утверждению место, скорее, в преамбуле основного закона (т. е. это пока не данность, а лишь цель, к которой стремится Россия).

Закрепление в ст. 1 Конституции Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя республиканской формы правления означает, что: во-первых, государственная власть в России осуществляется только выборными органами (либо органами и должностными лицами, получающими властные полномочия от тех или иных выборных органов), глава государства получает власть от народа, избирателей, а не по наследству; во-вторых, переход к другой – монархической – форме правления возможен только путем принятия новой конституции страны, посягательство на республиканскую форму правления является антиконституционным и преследуется по закону; в-третьих, монархическая форма правления не может закрепляться (и даже упоминаться) ни в одном из субъектов Российской Федерации.

Следует обратить внимание на то, что анализ конституционных норм, закрепляющих статус различных органов государственной власти (главы 4 – 7 Конституции Российской Федерации), их взаимодействие между собой, позволяет сделать вывод, что, в России закреплена полупрезидентская (смешанная) республика. Рекомендуются найти и рассмотреть позиции ученых по данному вопросу.

В дополнение к характеристикам, данным в ст. 1 Конституции

Российской Федерации, ст. 7 провозглашает Россию социальным государством. Основные направления социальной политики Российской Федерации как социального правового государства конкретизированы в ч. 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации: охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, пенсионного обеспечения, пособий и иных гарантий социальной защиты. Детализация этих направлений осуществляется в отраслевом законодательстве: гражданском, семейном, жилищном, трудовом, пенсионном, социальном и др.

Рассмотренные выше конституционные характеристики российского государства дополняются положением ст. 14 Конституции Российской Федерации, провозглашающим Россию светским государством. Несмотря на особую, традиционно сильную роль Русской православной церкви в жизни российского общества, Конституция Российской Федерации устанавливает, что никакая религия в нашей стране не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а все религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. В дополнение к конституционным нормам необходимо проанализировать положения Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Рассмотрение данного вопроса также предполагает изучение конституционных принципов функционирования (осуществления) публичной власти: единство и разделение власти, источник власти, формы осуществления власти, признание местного самоуправления в качестве самостоятельного уровня публичной власти и др.

Конституция Российской Федерации к основам конституционного строя относит такие принципиальные свойства государственной власти, как суверенитет государства, разделение властей, систему органов государственной власти. В определенном соотношении с органами государственной власти выступает и местное самоуправление.

Под суверенитетом государства понимается верховенство, абсолютная самостоятельность и независимость государственной власти в решении всех вопросов внутренней и международной жизни, независимость государства как от любых внутренних, так и внешних сил и влияний. При этом, важно понимать, что суверенитет государства исходит из суверенитета народа. Суверенитет Российской Федерации закрепляется в таких положениях: суверенитет России распространяется на всю территорию; Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России; Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность всей территории.

Конституция Российской Федерации впервые в истории нашего государства закрепила принцип разделения властей. Для характеристики данного свойства государственной власти следует обратиться к статье 10

основного закона России, которая закрепляет, что «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». В статье 11 Конституции Российской Федерации определяется система федеральных органов государственной власти Российской Федерации. Государственную власть в субъектах федерации осуществляют органы субъектов, образуемые ими согласно положениям ст. 77 основного закона России исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Для более подробной характеристики органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо обратиться к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также к Федеральному закону от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Статья 3 Конституции Российской Федерации закрепляет местное самоуправление как одну из форм осуществления народом своей власти, ст. 12 основного закона России – признает и гарантирует его. Следует учесть, что включение данных статей в раздел основ конституционного строя свидетельствует о принципиальном изменении отношения государства к органам власти на местах, что является характерным признаком демократического правового государства.

Рекомендации по подготовке к теме 4 «Основы правового статуса личности в Российской Федерации»

Подготовка к изучению данной темы предполагает рассмотрение правовых норм, определяющих основы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.

При этом следует иметь в виду, что правовой статус личности составляет лишь часть ее общественного статуса и относится исключительно к ее качеству человека и гражданина, к связям личности с государством и с обществом в целом. Но статус человека характеризует одновременно и его связь с государственно-организованным обществом. Если человек – это разумное психофизиологическое и биосоциальное существо, живущее в обществе, то понятие «личность» как научная абстракция подчеркивает факт наиболее полного отделения человека от природы, его опосредованное отношение к природе, определяемое конкретно-историческими условиями и отличающееся определенным уровнем отношений с обществом. Гражданин же – это личность, действующая в политической жизни, имеющая политические права, свободы и обязанности.

Для уяснения данной темы студенту необходимо знать определение понятия «конституционно-правовой статус личности», под которым

понимается задаваемое нормами национального права действительное, юридически оформленное положение человека в его взаимоотношениях с государством и обществом. Конституционный статус личности – это ядро правового статуса личности, определяемое конституционными нормами.

Для понимания содержания конституционно-правового статуса личности рекомендуется ознакомиться с определением его структуры. Существуют несколько подходов к определению структуры правового статуса личности, в соответствии с которыми она включает различный набор элементов. Одни ученые включают непосредственно в правовой статус личности гражданство. Другие считают гражданство как определенное политико-юридическое состояние предпосылкой, определяющей правовой статус индивида в полном объеме, без каких-либо изъятий (например, Е. А. Лукашева).

Представители широкого подхода в структуру правового статуса включают также общую правоспособность, гарантии правового статуса, законные интересы, юридическую ответственность и т. д. (Н. В. Витрук, В. А. Кучинский).

Для характеристики правового статуса личности имеет значение не только закрепленный за человеком фактический объем прав и свобод, но и те начала, принципы, на основе которых осуществляется их использование. В Конституции РФ закреплен ряд принципов правового статуса личности. Важнейшие из них закреплены в ст. 2, 17, 18, 19 основного закона России. Следует знать их общую характеристику.

Закрепление основ правового статуса личности в Конституции Российской Федерации отражает принципиально новую концепцию прав человека, взаимоотношений человека и государства по сравнению с той, которая воплощалась в союзных и российских конституциях советского периода. Необходимо ознакомиться с современной концепцией прав человека. Декларация прав и свобод человека и гражданина и новая конституция ознаменовали отказ от классового подхода при закреплении правового статуса личности. В основу современной концепции прав человека положен новый подход к личности как к субъекту правового статуса. Это выражается в том, что впервые на конституционном уровне была признана категория «права человека». Еще одной чертой новой концепции прав человека является отказ от характерного для социалистической теории принципа приоритета государственных интересов перед интересами личности. Новое конституционное законодательство стоит на позициях признания основных прав и свобод человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения (ч. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации). В России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, в частности, в области прав человека.

Особое внимание следует уделить характеристике естественно-правовых и позитивистских подходов, на сочетании которых базируется институт прав и свобод человека и гражданина, содержащийся в Конституции Российской Федерации.

Рассмотрение данной темы предполагает также обращение к событиям, произошедшим в стране в 70-х – 80-х гг. XX в. и послужившие причиной конституционной реформы. Первые шаги в конституционном реформировании государственной системы СССР были предприняты в декабре 1988 г., с принятием закона о выборах народных депутатов СССР, для чего в основной закон страны внесли соответствующие изменения и дополнения. Необходимо обратить внимание на преобразования декабря 1989 г. – 1990 г. Важную роль в этот период сыграло принятие Декларации о государственном суверенитете РСФСР, которое признавалось суверенным государством, полномочным вступать в дипломатические отношения, иметь республиканское гражданство, гарантировать основные права и свободы человека и гражданина, разделение властей, интегрирование в национальную правовую систему международного права.

На развитие правового статуса личности также повлиял распад СССР. Первый этап конституционной реформы завершился принятием 22 ноября 1991 г. «Декларации прав и свобод человека и гражданина».

В декабре 1991 г. начался второй этап реформ, который был связан с денонсацией Союзного договора 1922 г. Россия получила свое новое название. Началась подготовка новой конституции страны. При этом в Конституцию РСФСР вносились изменения, которые констатировали факт приобретения Российской Федерацией независимости и удаляли факт состояния России в СССР.

Таким образом, конституционные реформы обусловили развитие в стране нового общественного строя – капитализма. Были кардинально изменены социально-экономическая и общественная система, закреплены основы статуса личности. Российская Федерация стала субъектом международного права. Утверждена новая система государственных органов, вводятся органы местного самоуправления, создается Конституционный Суд Российской Федерации.

Следующий этап конституционной реформы был связан с принятием в 1993 г. Конституции Российской Федерации. Необходимо более подробно остановиться на характеристике проектов новой конституции, возникших разногласиях между Президентом Российской Федерации и Верховным Советом, а также установлении в России режима президентской республики.

Рекомендации по подготовке к теме 5

«Гражданство Российской Федерации и правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации»

Подготовка к данной теме предполагает обращение к законодательству о гражданстве. Конституция Российской Федерации закрепляет лишь базовые принципы института гражданства, в том числе в главе 1 «Основы конституционного строя». Детальная регламентация этого конституционно-правового института закреплена в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-

ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», в Положении о порядке приема в российское гражданство, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г.

Для изучения института гражданства следует вначале рассмотреть понятие и принципы гражданства. Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» закрепляют следующие принципы российского гражданства:

- единство гражданства;
- равенство гражданства;
- сохранение гражданства при проживании гражданина России за ее пределами;
- невозможность лишения гражданина Российской Федерации гражданства или права изменить его;
- невозможность высылки российского гражданина за пределы России или выдачи иностранному государству (экстрадиции).

Россия поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

Наличие у лица гражданства Российской Федерации либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, международных договоров Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства, что предусматривает ст. 4 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Необходимым условием глубокого познания действующего законодательства о гражданстве является анализ его содержания в историческом аспекте. Для этого важно проследить динамику развития правового регулирования различных сторон отношений гражданства. Важнейшими правовыми актами в данной сфере были: Декрет ВЦИК об уничтожении сословий и гражданских чинов от 11 (24) ноября 1917 г., Декрет ВЦИК от 1 апреля 1918 г. «О приобретении прав российского гражданства», Положение о гражданстве Союза ССР, утвержденное ЦИК и СНК СССР 13 июня 1930 г. Следует уделить внимание принятому Верховным Советом 19 августа 1938 г. Закону о гражданстве Союза ССР. Необходимо также остановиться на характеристике Конституция СССР 1977 г., которая более широко регулировала сферу отношений, связанных с гражданством СССР. На основании ст. 33 Конституции СССР 1 декабря 1978 г. был принят новый Закон о гражданстве СССР. 23 мая 1990 г. был принят Закон о гражданстве СССР, знаменовавший некоторые шаги вперед по пути демократизации правового регулирования отношений гражданства. Процессы обновления союзной федерации, принятие Декларации о государственном суверенитете России предопределили необходимость принятия Закона о гражданстве Российской Федерации. Он впервые обстоятельно урегулировал все отношения, связанные

с российским гражданством.

Отдельно следует остановиться на основаниях приобретения гражданства Российской Федерации, перечень которых установлен в ст. 11 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Российское гражданство может быть приобретено по следующим основаниям:

- по рождению (филиация);
- в результате приема в гражданство (натурализация);
- в результате восстановления в гражданстве (реинтеграция);
- по иным основаниям (например: в результате выбора гражданства (оптация, либо трансферт).

Все вышеперечисленные основания приобретения гражданства подробно регулируются Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Особое внимание рекомендуется уделить порядку приобретения гражданства, знать отличие общего порядка приема в гражданство от упрощенного порядка.

Среди оснований прекращения гражданства в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» названы:

- оптация (может являться как основанием приобретения гражданства, так и основанием его прекращения);
- выход из российского гражданства и отмена решения о предоставлении российского гражданства.

Студенту при рассмотрении вопроса о прекращении гражданства важно знать порядок выхода из гражданства, а также основания, при наличии которых в выходе из гражданства может быть отказано.

В отличие от выхода из гражданства отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации осуществляется государственными органами независимо от воли гражданина. Необходимо более подробно изучить основания отмены решения о приеме в гражданство и порядок отмены.

Специальную главу Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» посвящает регулированию гражданства детей при изменении гражданства родителей, при усыновлении, опекунов, попечительстве, максимально полно учитывая интересы ребенка в возможных жизненных ситуациях. Исходным принципом при этом является стремление обеспечить одинаковое гражданство всех членов семьи, учесть желание детей, которые могут в соответствующем возрасте делать сознательный выбор, исключить состояние безгражданства детей, по возможности сохранить российское гражданство детей в их интересах. Положения об изменении гражданства детей или его прекращении содержатся в ст. 25 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», которую следует внимательно изучить. На аналогичных подходах основывается и норма ст. 26 анализируемого закона. Во всех возможных случаях обеспечиваются сохранение или приобретение усыновленными российского гражданства. Статья 27 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает, что гражданство недееспособного лица следует гражданству опекуна.

Рассмотрение данной темы связано также с исследованием законодательства, регулирующего правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, а также беженцев и вынужденных переселенцев, как лиц с особым правовым статусом. Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» допускают возможность для гражданина России иметь одновременно и гражданство другого государства. Лица с двойным гражданством (бипатриды) рассматриваются российским государством только как граждане России, с соответствующим набором прав и обязанностей, изъятия из этого правила возможны лишь на основании закона. Например, в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» граждане России, прошедшие военную службу в иностранном государстве, освобождаются от военной службы в России. Такой вариант предусматривает и международный договор (например, в силу межгосударственных соглашений об освобождении от двойного налогообложения).

Студенту необходимо знать отличие «бипатридов» от «апатридов», под которыми понимаются все люди, проживающие в государстве, включая иностранных граждан и лиц без гражданства. Статус иностранных граждан и лиц без гражданства в России регулируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 118-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и большим количеством подзаконных актов и зависит, в том числе, и от того, проживает такой человек в России постоянно (режим постоянного проживания) или находится здесь временно (режимы временного пребывания и временного проживания).

В соответствии с ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в России в целом одинаковыми с ее гражданами правами и обязанностями, т. е. на них распространяется национальный режим. Исключения здесь могут быть установлены только законом и касаются главным образом политических прав и свобод.

Специальному регулированию в Российской Федерации подвержен статус беженцев – лиц, не имеющих российского гражданства, прибывших или имеющих намерение прибыть на территорию российского государства в силу вынужденных обстоятельств, вследствие насилия или преследования по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Этот статус закрепляет Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

Беженцев следует отличать от вынужденных переселенцев, которые хотя и покинули место своего постоянного жительства по аналогичным причинам, что и беженцы, но являются гражданами России; кроме того, они могут вынужденно перемещаться не только из-за границы России, но и внутри Российской Федерации из одного региона в другой. Статус вынужденных переселенцев во многом схож со статусом беженцев и регулируется он Законом

Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

Если иностранные граждане и лица без гражданства вынуждены покинуть территорию другого государства в силу преследования за убеждения (по идеологическим мотивам), им в соответствии с признанными международными нормами может быть предоставлено политическое убежище. Предоставление убежища в России отнесено согласно п. «а» ст. 89 основного закона страны к компетенции Президента Российской Федерации и осуществляется в соответствии с утвержденным его указом Положением.

Рекомендации по подготовке к теме 6 «Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации»

Для рассмотрения понятия, юридической природы и классификации конституционных прав и свобод человека и гражданина следует обратиться к учебной литературе (см. – список рекомендуемой учебной литературы).

Конституционные права и свободы – это закрепленные в основном законе страны и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому человеку и гражданину свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения. Для более полного и всестороннего анализа определения конституционных прав и свобод необходимо рассмотреть различные точки зрения ученых-конституционалистов.

Отечественные юристы единодушны в том, что основные права, свободы и обязанности составляют общественно-правовой институт, но они расходятся относительно его содержания. Классификация конституционных прав и свобод может быть проведена по различным основаниям. Самое общее деление прав и свобод – деление их на права человека и права гражданина – связано с дуализмом гражданского и политического общества. Следующая классификация прав и свобод подразумевает их деление на права и свободы. Иногда права и свободы подразделяют на индивидуальные и коллективные. Права и свободы можно разделить на основные и дополнительные (посредством которых реализуются основные). Права и свободы можно разделять на общие (принадлежащие достаточно широкому кругу лиц) и особенные (частные), принадлежащие значительно меньшему кругу лиц. Выделяют абсолютные права и свободы (т. е. те, которые ни при каких условиях не могут быть ограничены) и права и свободы, подлежащие законодательному ограничению. Наиболее разработанной и традиционной является классификация прав и свобод человека и гражданина по сферам проявления этих прав и свобод. Именно эта классификация нормативно оформлена в многочисленных международных правовых актах, таких как Устав ООН 1945 г., Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Европейская

конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (ратифицированная Российской Федерацией в 1998 г.) и др. По указанному критерию права и свободы человека и гражданина объединяют в три группы: личные (гражданские) права и свободы; политические права и свободы; экономические, социальные и культурные права и свободы. С данной классификацией прав и свобод человека и гражданина рекомендуется ознакомиться подробнее: изучить определения каждой группы прав и свобод, знать особенности и характерные черты.

При дальнейшем изучении темы студенту следует руководствоваться нормами главы 2 Конституции Российской Федерации и отраслевым законодательством. В основном законе России личные права и свободы отражены в ст. 20 – 28. К личным правам и свободам относятся:

- право на жизнь (ст. 20);
- право на охрану достоинства личности (ст. 21);
- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);
- право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23, 24);
- право на неприкосновенность жилища (ст. 25);
- право на выбор национальной принадлежности и языка (ст. 26);
- право на свободу передвижения и выбор места жительства (ст. 27);
- свобода совести и вероисповедания (ст. 28).

Помимо конституционных норм, личные права и свободы регламентированы Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» и др.

Среди политических прав граждан следует отметить следующие:

- свобода мысли и слова (ст. 29);
- право на объединение (ст. 30);
- право на мирные собрания и публичные манифестации (ст. 31);
- право участвовать в управлении делами государства (ст. 32);
- право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

В отличие от личных прав и свобод, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения как человеку, политические права и свободы связаны с обладанием гражданства государства. Это различие отражает Конституция Российской Федерации, адресуя личные права каждому, а политические – гражданам. Порядок реализации политических прав регламентируется федеральными законами, среди которых следует отметить следующие:

- Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения

обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Особую группу прав и свобод человека и гражданина составляют социально-экономические права и свободы. Они касаются таких важных сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование, и призваны обеспечить физические, духовные и другие, социально значимые потребности личности. К социально-экономическим правам и свободам, закрепленным в Конституции Российской Федерации, относятся:

- свобода предпринимательской деятельности (ст. 34);
- право частной собственности, в том числе и на землю (ст. 35, 36);
- свобода труда и право на труд в надлежащих условиях (ст. 37);
- право на отдых (ст. 37);
- охрана семьи (ст. 38);
- право социального обеспечения (ст. 39);
- право на жилище (ст. 40);
- право на охрану здоровья (ст. 41);
- право на благоприятную окружающую среду (ст. 42);
- право на образование (ст. 43);
- свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, право пользования учреждениями культуры (ст. 44).

Помимо конституционных прав и свобод, изучение данной темы предполагает также рассмотрение конституционных обязанностей граждан. Конституция Российской Федерации, в отличие от предыдущих советских (российских) конституций и основных законов некоторых иностранных государств, не содержит специальной главы, посвященной обязанностям человека и гражданина. Обязанности человека и гражданина регулируются главой 2 Конституции Российской Федерации. Основной закон страны закрепляет, в частности, следующие обязанности человека и гражданина, конкретизированные и детализированные в отраслевом законодательстве:

- соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15);
- уважать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17);
- обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании и обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях (ч. 2, 3 ст. 38);
- обязанность каждого получить основное общее образование и обязанность родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, попечителей), обеспечить получение детьми образования данного уровня (ч. 4 ст. 43);
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44);
- платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);

- обязанность граждан Российской Федерации защищать Отечество (ч. 1 ст. 59).

Рекомендации по подготовке к теме 7 «Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации»

При рассмотрении данной темы вначале необходимо остановиться на определении понятия гарантии. Гарантии прав и свобод человека и гражданина являются составляющей, с одной стороны, правового статуса личности, с другой – более емкого понятия «конституционные гарантии», под которыми следует понимать совокупность правовых норм и институтов, обеспечивающих защиту конституционных принципов, прав человека, основ конституционного строя, выполнения конституционных обязанностей и функционирования различных органов публичной власти. Таким образом, гарантии прав и свобод человека и гражданина – это совокупность конституционно-правовых норм, институтов, средств, способов, механизмов и процедур, обеспечивающих реализацию, охрану и защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Органы, осуществляющие обеспечение и защиту прав человека и гражданина в России, можно подразделить на органы общей компетенции (Президент Российской Федерации, Федеральное собрание, Правительство Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, законодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации), чьи полномочия охватывают не только защиту прав человека, но и другие задачи, а также органы специальной компетенции, чья деятельность сфокусирована именно на защите прав человека (прокуратура Российской Федерации, уполномоченные по правам человека, суды). Рекомендуется остановиться более подробно на характеристике полномочий каждого из перечисленных органов государственной власти, исследовать порядок защиты и правовое регулирование деятельности данных органов. Следует также обратиться к практике обращений в данные инстанции, используя официальные сайты или информацию, опубликованную в официальных источниках.

Помимо внутригосударственных способов защиты существуют и международные способы защиты прав и свобод человека и гражданина. Однако, следует учесть положения ч. 3 ст. 46 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Необходимо учесть конституционную новеллу – новую редакцию ст. 79 Конституции Российской Федерации, согласно которой «решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании,

противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации».

Немалую роль в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина играют органы местного самоуправления и общественные объединения. Стоит обратить внимание на ч. 2 ст. 46 Конституции Российской Федерации, из анализа которой следует, что решения и действия (или бездействие) органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Кроме всех вышеперечисленных способов защиты, каждый вправе самостоятельно защищать свои права и свободы.

Рассмотрение темы будет неполным без освещения вопроса о пределах реализации прав и свобод человека и гражданина. Для этого необходимо обратиться к изучению учебной литературы. Так, А. С. Пиголкин формулирует общее представление о реализации норм права. По его мнению, «реализация норм права есть процесс превращения юридических идеальных моделей, отражающих нужные для господствующего класса или народа... состояния в практическую реальность, в действующую систему общественных отношений». Студенту можно проанализировать и другие точки зрения ученых в отношении определения данного понятия.

Реализация прав и свобод происходит в процессе совместной деятельности как граждан, так и государства, его органов, должностных лиц и общественных объединений. Практическое воплощение прав и свобод человека и гражданина осуществляется в пределах, предусмотренных законодательством. Данные пределы подразумевают также и ограничения. Часть 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации содержит перечень статей основного закона, раскрывающие права и свободы, не подлежащие ограничению.

Рекомендации по подготовке к теме 8 «Федеративное устройство России»

По своему устройству Российская Федерация – суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов. Их несколько видов: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа. Федеративное устройство Российского государства, его состав закреплены в главе 3 Конституции Российской Федерации.

Прежде всего, необходимо рассмотреть исторические этапы становления в России федеративного устройства. Более подробно рекомендуется осветить статус РСФСР как союзной республики в составе СССР. Затем необходимо проанализировать особенности статуса субъектов РСФСР и их отличие от статуса субъектов Российской Федерации.

Особое внимание необходимо уделить характеристике Федеративного договора от 31 марта 1992 г., поскольку именно он призван был

стабилизировать национально-государственное устройство Российской Федерации.

Федеративное устройство России базируется на принципах, закрепленных в ч. 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации в числе основ конституционного строя. Среди них следует отметить следующие:

- государственная целостность;
- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- принципы равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации;
- равноправие субъектов Российской Федерации.

При рассмотрении правового статуса России следует руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Федеративным договором о распределении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов федерации от 31 марта 1992 г. Студенту необходимо знать, что конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется следующими элементами:

1) является суверенным государством, обладающим всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) на всей территории;

2) имеет свою конституцию, которая устанавливает основы конституционного строя; правовую основу взаимоотношений между человеком, гражданином, обществом, государством; форму национального государственного устройства; взаимоотношения федерального центра с субъектами федерации; взаимоотношения с другими суверенными государствами;

3) территориальное единство (Обратите внимание на новую редакцию ст. 67 Конституции Российской Федерации);

4) единое гражданство – вопросы гражданства регулируются Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который закрепляет принципы гражданства и регулирует вопросы приобретения, восстановления, прекращения гражданства;

5) своя собственность (Изучите Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность»);

6) единая денежная и кредитная системы;

7) единые Вооруженные Силы, которые осуществляют защиту

суверенитета и территориальной целостности России;

8) государственный язык – ст. 68 Конституции Российской Федерации устанавливает, что государственным языком России на всей территории является русский (Ознакомьтесь с Законом Российской Федерации 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»);

9) право внешних сношений с иностранными государствами. Реализация этого права направлена на защиту интересов государства в целом и защиту интересов каждого субъекта в отдельности;

10) государственные символы – Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн, а также столица – город Москва; государственные символы и положения о них утверждены соответствующими федеральными конституционными законами (Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации»);

11) предметы ведения – ст. 71 Конституции Российской Федерации закрепляет предметы ведения, принадлежащие исключительно России; ст. 72 основного закона страны устанавливает предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов федерации, по которым принимаются федеральные законы, но при обязательном согласовании с субъектами федерации.

Более подробно рекомендуется остановиться на исследовании предметов ведения. Следует изучить основные способы разграничения предметов ведения и властных полномочий.

Конституция Российской Федерации, исходя из наиболее распространенного в практике федеративных государств принципа трех сфер полномочий, закрепляет:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения (сфера так называемой совпадающей, конкурирующей компетенции);
- 3) предметы собственного ведения субъектов Российской Федерации.

Вышеперечисленные три сферы разграничения полномочий необходимо рассмотреть, учитывая новые редакции ст. 71 и ст. 72 Конституции Российской Федерации.

Отдельного изучения требует рассмотрение конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации. В ст. 65 основного закона страны закреплен перечень всех видов субъектов Российской Федерации. При этом следует вспомнить, что согласно ст. 5 Конституции России все субъекты федерации равноправны между собой. Однако статус республик отличается от статуса других субъектов Российской Федерации. Необходимо более подробно изучить основные элементы конституционно-правового статуса республик и других субъектов Российской Федерации и выявить их особенности. Также

особое внимание следует уделить правовому регулированию и практике объединения субъектов федерации и принятия в состав России новых субъектов.

Имеет ряд особенностей конституционно-правовой статус города Москвы как субъекта федерации. Согласно ст. 70 Конституции Российской Федерации столицей России является город Москва, статус которой устанавливается федеральным законом. В настоящее время действует Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации».

Рекомендации по подготовке к теме 9 «Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации»

Изучение темы предполагает обращение к правовым нормам глав 1, 4 – 7 Конституции Российской Федерации, а также к учебной и научной литературе. Согласно ч. 2 ст. 3 основного закона России народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Обратите внимание на то, что порядок формирования и организации высших органов государственной власти, распределение компетенции между ними, механизм взаимодействия друг с другом определяет форма правления в государстве.

В соответствии со ст. 1 Конституции Российской Федерации Россия является республикой. Для республики характерно:

- ограничение власти высших органов государственной власти определенным сроком;
- выборность высших органов государственной власти;
- ответственность органов государственной власти в соответствии с законодательством страны;
- обязательность решений высшей государственной власти для всех других государственных органов;
- защита интересов граждан, взаимная ответственность.

Статья 1 Конституции Российской Федерации определяет Россию как федеративное государство. Согласно ч. 3 ст. 5 основного закона России федеративное устройство страны основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

Отметьте, что каждый орган государственной власти создается в соответствии с установленным Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами и иными правовыми актами порядка, что исключает возможность произвольного формирования органов

власти. Функционирование системы органов государственной власти осуществляется в рамках действия принципа разделения властей.

Конституция Российской Федерации закрепляет принципы организации и деятельности органов государственной власти:

- принцип народовластия;
- принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина;
- принцип разделения властей;
- принцип федерализма;
- принцип законности.

Согласно ст. 11 основного закона страны государственная власть в России осуществляется Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием (Советом Федерации и Государственной Думой), Правительством Российской Федерации, судами Российской Федерации. Государственная власть в субъектах федерации реализуется образуемыми ими органами государственной власти. При этом законодатель разграничивает предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов.

Проанализируйте понятие «орган государственной власти». Обратите внимание на то, что орган государственной власти наделен властными полномочиями, его решения носят обязательный характер и обеспечиваются принудительной силой государства. Полномочия органа государственной власти образуют его компетенцию. Изучите классификации органов государственной власти. Приведите примеры конкретных органов в рамках этих классификаций.

Посмотрите понятие «орган публичной власти». В чем разница между органом государственной власти и органом публичной власти?

Отдельно изучите государственные органы. В чем их отличие от органов государственной власти? Проанализируйте правовой статус, состав, порядок формирования и деятельности, прекращения полномочий Центрального банка Российской Федерации, Государственного Совета Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Для этого необходимо ознакомиться со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;
- Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»;
- ст. 21 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Регламентом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденным Постановлением Центральной избирательной

комиссии Российской Федерации от 28 июня 1995 г. № 7/46-П;

- Положением «Об Администрации Президента Российской Федерации», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490;

- Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Рекомендации к теме 10 «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации»

При подготовке к теме необходимо ознакомиться с соответствующим законодательством: Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральным законом от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»», Федеральным законом от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», Федеральным законом от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

Изучение темы начните с анализа понятия «избирательное право». Обратите внимание на то, что оно употребляется в двух значениях: объективном (совокупность норм и правил, которые регулируют избирательный процесс, институт конституционного права) и субъективном (право гражданина участвовать в выборах).

Различают активное (право избирать, голосовать за кандидатуру или против всех предложенных кандидатов) и пассивное (право быть избранным в органы власти) избирательное право. Проанализируйте законодательство Российской Федерации и определите, кто обладает активным и пассивным избирательным правом.

Остановитесь на принципах избирательного права, дайте им характеристику. Для этого обратитесь к Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также учебной и научной литературе.

Проанализируйте понятие и виды избирательных систем. Какие избирательные системы действуют в России?

Отдельно остановитесь на выборах как элементе народовластия. Согласно ч. 3 ст. 3 Конституции Российской Федерации свободные выборы, наряду с референдумом, являются высшим непосредственным выражением власти народа. Статья 32 основного закона страны закрепляет выборы в качестве механизма реализации конституционного права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и в органы местного самоуправления. Кроме того, выборы есть средство легитимации публичной власти, способ и процедура демократического формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Посмотрите классификации выборов (очередные и внеочередные; основные и дополнительные; общие и частичные; первоначальные и повторные) и дайте характеристику данным видам.

Изучите понятие «избирательный процесс». Начните с терминологического аппарата. Для этого обратитесь к ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В литературе существуют разные подходы к классификации субъектов избирательного процесса. Назовите их. Кто такие избиратели? Какие требования устанавливает для них законодатель? Раскройте правовой статус избирателя. Проанализируйте роль политических партий в избирательном процессе. Что такое избирательное объединение?

Какие виды избирательных комиссий действуют в Российской Федерации? Назовите порядок формирования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий? Раскройте правовой статус соответствующих избирательных комиссий.

Обратите внимание на анализ понятий «избирательный округ», «избирательный участок», «кандидат». Дайте им характеристику. Посмотрите процесс формирования избирательных округов и избирательных участков в зависимости от уровня выборов. Раскройте правовой статус кандидата. Кто такие доверенные лица? Каковы их права и обязанности?

Изучите стадии избирательного процесса. Посмотрите позиции ученых о стадиях избирательного процесса. Отметьте, что выделяются основные и дополнительные стадии. Основные стадии избирательного процесса:

- назначение выборов – принятие уполномоченным на то органом или должностным лицом решения о назначении даты выборов;
- образование инфраструктуры выборов – составление списков избирателей, формирование избирательных округов, избирательных участков, избирательных комиссий и др.;
- выдвижение кандидатов;
- регистрация кандидатов;
- предвыборная агитация;

- голосование;
- подсчет голосов, определение результатов выборов;
- опубликование результатов выборов (итогов голосования).

К дополнительным стадиям избирательного процесса относятся:

- повторное голосование;
- дополнительные выборы.

По своему усмотрению проанализируйте процедуру формирования органа публичной власти выборным путем.

Рекомендации по подготовке к теме 11 «Президент Российской Федерации»

Изучая тему, студент должен ознакомиться с положениями главы 4 Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», а также указами Президента Российской Федерации (по выбору) (см. – сайт <http://www.kremlin.ru/>).

Важно помнить, что институт президентства существует во многих странах. В России данный пост появился в 1991 г., когда в Конституцию РСФСР 1978 г. были внесены соответствующие коррективы. С принятием 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации статус главы государства претерпел ряд изменений.

Согласно ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом основного закона страны, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

Срок полномочий Президента Российской Федерации ч. 1 ст. 81 Конституции Российской Федерации определен в шесть лет. При этом одно и то же лицо не вправе занимать должность главы государства более двух сроков. Обратите внимание на то, что до внесения в 2020 г. поправок в основной закон России в его тексте присутствовало слово «подряд», теперь оно изъято из текста Конституции Российской Федерации. Подумайте, какое значение это имеет для функционирования поста.

Порядок организации выборов главы государства определяет Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». В основе избрания Президента Российской Федерации положены основные принципы избирательного права: всеобщий, прямой характер, равенство, тайное голосование.

Назначение выборов главы государства прерогатива Совета Федерации. Если данный орган публичной власти не выполняет эту обязанность, выборы назначает Центральная избирательная комиссия России. Опираясь на

положения Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», проанализируйте порядок выборов главы государства. Внимательно посмотрите ч. 2 ст. 81 Конституции Российской Федерации и выделите требования к кандидату на пост главы государства. Что нового появилось в тексте этой части? Проследите, кто вправе выдвигать кандидатов на этот пост, а также сам механизм выдвижения. Изучите порядок регистрации кандидатов в случае их выдвижения политической партией или в порядке самовыдвижения.

Изучите процедуру агитации и проведения голосования. Помните, что выборы Президента Российской Федерации проводятся по единому (общероссийскому) одномандатному избирательному округу, результаты выборов определяет Центральная избирательная комиссия России. Для определения результатов выборов применяется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства: избранным считается кандидат, который получил более половины голосов избирателей (50 % плюс один голос), принявших участие в голосовании.

Проследите основания признания выборов несостоявшимися или недействительными. Какие действия должна предпринять Центральная избирательная комиссия Российской Федерации? В этом случае проводится повторное голосование, которое должно состояться через 21 день со дня голосования на общих выборах. По итогам повторного голосования избранным на должность Президента Российской Федерации считается зарегистрированный кандидат, который получил при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, которые были поданы за другого зарегистрированного кандидата. При проведении повторных выборов главы государства не вправе выдвинуть свои кандидатуры лица, действия (бездействие) которых послужили основанием для признания общих выборов или выборов при повторном голосовании недействительными.

Избранный Президент Российской Федерации вступает в должность на тридцатый день со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией России результатов выборов. При вступлении в должность новый глава государства произносит присягу в присутствии сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, судей Конституционного Суда Российской Федерации. С момента принесения присяги Президент Российской Федерации приступает к исполнению своих полномочий.

Отдельно следует остановиться на месте Президента Российской Федерации в системе публичной власти России. Проанализируйте взаимоотношения главы государства с органами законодательной, исполнительной и судебной властей.

Изучите полномочия Президента Российской Федерации. Для этого следует обратиться к ст. 83 – 89 Конституции Российской Федерации и учебной литературе. Обратите внимание на то, изменился ли объем полномочий главы государства в связи с внесением поправок к Конституции Российской Федерации.

Федерации в 2020 г. Проведите сравнительный анализ этих полномочий.

Отдельного внимания заслуживают гарантии института президентства. Согласно ст. 91 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью. Законодатель вводит в текст основного закона страны новую ст. 92¹, которая предусматривает гарантии главе государства, прекратившему исполнение своих полномочий. Посмотрите также ст. 93 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает порядок отрешения от должности Президента Российской Федерации. Что нового появилось в данной статье по сравнению с прежней редакцией основного закона России? Назовите основания прекращения полномочий главы государства.

Изучите правовой статус государственных органов, тесно связанных с Президентом Российской Федерации: Администрацию Президента Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации и др. Обратите особое внимание на правовой статус Государственного Совета. Для этого проанализируйте Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации». Согласно ст. 3 данного закона Государственный Совет – это конституционный государственный орган, формируемый Президентом Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики России и приоритетных направлений социально-экономического развития государства. В пределах своей компетенции Государственный Совет участвует в разработке стратегических задач и целей внутренней и внешней политики России, в формировании государственной политики в области социально-экономического развития России, ее субъектов и муниципальных образований, способствует согласованному функционированию и взаимодействию органов, входящих в единую систему публичной власти, в целях соблюдения и защиты прав и свобод граждан Российской Федерации.

Отдельно остановитесь на ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации», которая закрепляет понимание единой системой публичной власти – это федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства. Важно, что координацию деятельности органов, которые входят в

единую систему публичной власти, в форме системы действий и решений осуществляет Президент Российской Федерации, а в пределах своей компетенции – Правительство Российской Федерации, Государственный Совет, другие органы публичной власти.

Рекомендации по подготовке к теме 12 «Федеральное Собрание Российской Федерации»

Знакомство с темой необходимо начать с изучения главы 5 Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», Федерального закона от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 440-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (прежнее наименование – Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»), а также положений Регламента Государственной Думы и Регламента Совета Федерации.

Согласно ст. 94 Конституции Российской Федерации Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Это постоянно действующий орган публичной власти. Компетенция Федерального Собрания разделена между двумя палатами – Советом Федерации и Государственной Думой. Палаты заседают раздельно, но могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, что устанавливает ч. 3 ст. 100 Конституции Российской Федерации.

Изучите состав палат Федерального Собрания. Обратите внимание на ст. 95 Конституции Российской Федерации. В нее были внесены поправки, которые затронули формирование Совета Федерации. С 2020 г. в Совет Федерации входят:

- по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти – на срок полномочий соответствующего органа;
- Президент Российской Федерации, который прекратил исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки (пожизненно, но вправе отказаться);
- не более 30 представителей Российской Федерации, которых назначает Президент Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Проанализируйте требования к кандидатуре сенатора Российской Федерации, которые закреплены в ст. 95 Конституции Российской Федерации и ст. 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке

формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Какие изменения произошли в этой части?

Изучите состав Государственной Думы. Для этого обратитесь к ст. 95 Конституции Российской Федерации. Посмотрите требования к кандидатам в депутаты, которые установлены в ст. 97 основного закона России и в ст. 4 Федерального закона от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Исследуйте порядок выборов депутатов Государственной Думы. Кто такие самовыдвиженцы? Какова роль политических партий в выдвижении кандидатов в депутаты?

Посмотрите основания роспуска Государственной Думы. Какова роль Президента Российской Федерации в этом процессе?

Остановитесь на правовом статусе Совета Федерации и Государственной Думы как органов публичной власти в России. Изучите ст. 102 и 103 Конституции Российской Федерации и выделите изменения, произошедшие в полномочиях Совета Федерации и Государственной Думы после внесения поправок к основному закону России в 2020 г. Обратите особое внимание на новую статью Конституции Российской Федерации – ст. 103¹, которая предусматривает, что два анализируемых органа имеют право осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, которые входят в компетенцию этих органов и должностных лиц. Порядок осуществления парламентского контроля определяется федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.

Изучите внутреннее устройство палат Федерального Собрания. Обратите внимание на фракции. Для этого посмотрите главу 3 Регламента Государственной Думы. Фракции – это объединение депутатов Государственной Думы, которые избраны в составе федерального списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, и депутатов Государственной Думы, избранных по одномандатным избирательным округам. Фракция состоит из всех депутатов Государственной Думы, которые выдвигались политической партией в качестве кандидатов в составе федерального списка кандидатов, и все депутаты Государственной Думы, выдвигавшиеся этой политической партией в качестве кандидатов по одномандатным избирательным округам. Кроме того, согласно Регламенту Государственной Думы во фракцию вправе входить депутаты Государственной Думы, которые были избраны по одномандатным избирательным округам, если в качестве кандидатов их выдвигала политическая партия, федеральный список кандидатов которой не был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, и депутаты Государственной Думы, которые были избраны по одномандатным избирательным округам, если в качестве кандидатов они были выдвинуты в порядке самовыдвижения. Какова специфика участия депутата Государственной Думы во фракции? Что произойдет, если депутат покинет фракцию или же прекратит исполнение своих полномочий?

Проанализируйте комитеты и комиссии Государственной Думы и Совета Федерации. Комитеты являются основными органами каждой из палат, участвующими в законотворческом процессе. Их формирование происходит, как правило, по принципу пропорционального представительства депутатских объединений. Председатели комитетов, их первые заместители и заместители избираются большинством голосов от общего числа депутатов по представлению депутатских объединений.

Отдельного внимания заслуживает статус сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы. Что такое неприкосновенность и как она раскрывается в статусе данных лиц? Изучите положения Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 440-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (прежнее наименование – Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») и раскройте особенности статуса сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы.

В рамках подготовки темы необходимо также познакомиться с законотворческой деятельностью палат Федерального Собрания. Для этого необходимо изучить положения ст. 104 – 108 Конституции Российской Федерации, а также Регламента Государственной Думы и Регламента Совета Федерации.

Законотворческий процесс включает совокупность юридически закрепленных правил, которые определяют порядок подготовки и принятия законов Российской Федерации. В первую очередь, студент должен проанализировать процесс принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов и законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации. Основной закон России четко определяет круг непосредственных участников законотворческого процесса:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) Совет Федерации;
- 3) Государственная Дума.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации право принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов и законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации находится в ведении Федерального Собрания. Президент Российской Федерации подписывает и обнародует данные законы, тем самым являясь полноправным участником законотворческого процесса.

Проанализируйте положения ст. 104 Конституции Российской Федерации. Право законодательной инициативы в России принадлежит:

- 1) Президенту Российской Федерации;
- 2) депутатам Государственной Думы;
- 3) сенаторам Российской Федерации;
- 4) Совету Федерации;
- 5) Правительству Российской Федерации;

б) законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации;

7) Конституционному Суду Российской Федерации – по вопросам их ведения;

8) Верховному Суду Российской Федерации – по вопросам их компетенции.

Обратите внимание, что в теории конституционного права субъекты права законодательной инициативы разделены на две группы:

1 группа – субъекты, чье право законодательной инициативы не связано какими-либо компетенционными рамками;

2 группа – субъекты, которые пользуются правом законодательной инициативы только по вопросам их ведения.

Подумайте, в чем заключается разница между такими субъектами? Посмотрите примеры, раскрывающие участие каждого из субъектов в законодательном процессе.

Часть 2 ст. 104 Конституции Российской Федерации устанавливает, что законопроекты вносятся в Государственную Думу. Подумайте, почему законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, которые предусматривают расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, вносятся в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Остановитесь подробнее на стадиях законодательного процесса. Посмотрите, как проходит рассмотрение законопроектов в Государственной Думе. Что такое чтения? Изучите процедуру принятия законов Государственной Думой. В чем заключается разница в принятии федеральных законов и федеральных конституционных законов? Каким образом Совет Федерации одобряет законы? В чем разница между одобрением Советом Федерации федерального закона и федерального конституционного закона?

Говоря о подписании законов Президентом Российской Федерации, отметьте право главы государства подписать или отклонить закон (наложить вето) в двухнедельный срок. Изучите новеллу Конституции Российской Федерации об участии Конституционного Суда Российской Федерации в законодательном процессе, для чего обратитесь к ст. 107 – 108 основного закона России. Так, согласно ст. 107 в случае, если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации вновь рассматривают этот закон. Если при повторном рассмотрении произойдет одобрение федерального закона в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию. Однако Президент Российской Федерации вправе в течение указанного срока воспользоваться правом обращения в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности такого федерального

закона. В этом случае срок для его подписания приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации. Если высокая судебная инстанция подтвердит конституционность федерального закона, Президент Российской Федерации подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения. В случае не признания конституционности федерального закона высокой судебной инстанцией, глава государства возвращает его в Государственную Думу без подписания.

Посмотрите также специфику участия Конституционного Суда Российской Федерации в принятии федерального конституционного закона, что закрепляет ст. 108 Конституции Российской Федерации.

Рекомендации по подготовке к теме 13 «Правительство Российской Федерации»

Изучение темы «Правительство Российской Федерации» предполагает обращение к положениям главы 6 Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», а также Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Студенту следует обратить внимание, что согласно ч. 1 ст. 110 Конституции Российской Федерации исполнительную власть в России осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации является коллегиальным органом. В соответствии с ч. 2 ст. 110 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

При подготовке вопросов, связанных с порядком формирования кабинета министров, студент должен обратиться к ст. 110 – 112 Конституции Российской Федерации. В формировании данного органа публичной власти ключевая роль принадлежит Президенту Российской Федерации, тем не менее, Председателя Правительства Российской Федерации он назначает после утверждения кандидатуры Государственной Думой, что предусматривает ч. 1 ст. 111 Конституции Российской Федерации. Обратите также внимание на требования, которые установлены к кандидатам на должности членов Правительства Российской Федерации. Изучите порядок назначения заместителей председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров и прекращения их полномочий. Для этого обратитесь как к тексту Конституции Российской Федерации, так ст. 4, 6 – 11 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Отдельно остановитесь на конституционной новелле – участии Совета

Федерации в назначении федеральных министров.

Освобождение от должности Председателя и членов Правительства Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации: по личному заявлению об отставке, в случае выражения недоверия Правительству Российской Федерации Государственной Думой или отказа в доверии при постановке вопроса о доверии Председателем Правительства Российской Федерации, в случае невозможности исполнения своих полномочий (ст. 116 – 117 Конституции Российской Федерации, ст. 34 – 3511 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»). Обратите внимание на новеллу Конституции Российской Федерации, изложенную в ст. 113: Председатель Правительства Российской Федерации несет персональную ответственность перед Президентом Российской Федерации за осуществление возложенных на Правительство Российской Федерации полномочий. При подготовке данного вопроса подумайте, что изменило данное положение в правовом положении главы исполнительного органа власти.

Правительство Российской Федерации осуществляет государственное управление во всех сферах жизни общества (экономика, бюджет, финансы, кредитная и денежная политика, социальная сфера, наука, культура, образование, природопользование и охрана окружающей среды, обеспечение законности, прав и свобод граждан, борьба с преступностью, обеспечение обороны и государственной безопасности, внешняя политика, международные отношения и др.). Внимательно изучите ст. 114 Конституции Российской Федерации, посвященную полномочиям Правительства Российской Федерации, а также ст. 13 – 26 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Отдельно остановитесь на полномочиях Председателя, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров (ст. 27 – 29 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

При изучении темы необходимо посмотреть порядок деятельности Правительства Российской Федерации. Обратите внимание, что согласно ч. 1 ст. 30 профильного федерального конституционного закона заседания Правительства Российской Федерации проводятся не реже одного раза в месяц. Подготовка и проведение заседаний осуществляются в соответствии с процедурными нормами, закрепленными в Регламенте Правительства Российской Федерации. По предложению Председателя Правительства Российской Федерации для решения оперативных вопросов может формироваться Президиум, заседания которого проводятся по мере необходимости, а его решения могут быть отменены Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации (ст. 32 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

Согласно ч. 4 ст. 1 профильного федерального конституционного закона Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на

заседаниях Правительства Российской Федерации и на заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации.

Отдельно остановитесь на исследовании Аппарата Правительства Российской Федерации, который создается в целях обеспечения деятельности Правительства Российской Федерации и организации контроля за выполнением органами исполнительной власти решений, которые принимает Правительство Российской Федерации.

Изучите решения, которые принимает Правительство Российской Федерации в рамках реализации своих полномочий. Помните, что постановления носят нормативный характер, а распоряжения такого характера не имеют, издаются по оперативным и другим текущим вопросам. Согласно ст. 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» данный орган публичной власти издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации. При этом акты Правительства Российской Федерации вправе отменить Президент Российской Федерации, если они противоречат вышеуказанным правовым актам.

Работа над вопросами темы предполагает также обращение к анализу системы федеральных органов исполнительной власти, которая включает Правительство Российской Федерации, федеральные министерства и ведомства. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» закрепляет три вида федеральных органов исполнительной власти:

1) федеральное министерство – орган, который осуществляет полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в определенной сфере деятельности;

2) федеральная служба – орган, реализующий полномочия по контролю и надзору в определенной сфере деятельности либо специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы России, общественной безопасности, борьбы с преступностью;

3) федеральное агентство – орган, который осуществляет полномочия по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и правоприменительные функции.

Федеральные службы и федеральные агентства могут находиться в ведении федеральных министерств, координирующих и контролирующих их деятельность, или непосредственно подчиняться Президенту Российской Федерации или Правительству Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти издают свои акты нормативного и ненормативного характера (приказы, постановления, правила, инструкции, положения, распоряжения).

Отдельно остановитесь на организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Ее реализуют исполнительные органы,

формируемые субъектами Российской Федерации. При этом на территории таких субъектов федерации действуют и территориальные структуры федеральных органов исполнительной власти, которые не подчиняются органам публичной власти субъектов Российской Федерации. В своей совокупности органы исполнительной власти образуют единую систему в пределах ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов; вне этих пределов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельны в осуществлении государственного управления в различных сферах общественной жизни.

Рекомендации по подготовке к теме 14 «Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации и Конституционный Суд Российской Федерации»

Готовясь к теме, студенту необходимо изучить главу 7 Конституции Российской Федерации, Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Согласно ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в стране осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Согласно ч. 1 ст. 118 основного закона России правосудие в стране осуществляется только судом – органом (или судьей) подсистемы судебной системы Российской Федерации, реализующим правосудие в соответствии с установленной законом юрисдикцией. Судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.

Изучите ч. 3 ст. 118 Конституции Российской Федерации, закрепляющую систему судов в Российской Федерации. В нее входят: Конституционный Суд

Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации. Этот перечень был закреплен в 2020 г. При этом создание чрезвычайных судов не допускается. Носителем судебной власти является конкретный судебный состав или судья единолично, действующие от имени государства.

Изучите принципы правосудия. Обратите внимание на то, что правосудие в России независимо от вида судопроизводства и судебного органа осуществляется на основе общих конституционных принципов: равенства всех перед законом и судом; открытости, гласности, публичности судебного процесса; очности судебного разбирательства; доступности языка судопроизводства; состязательности и равноправия сторон; сочетании коллегиальных и единоличных начал при отправлении правосудия; участии граждан в отправлении правосудия.

Посмотрите, какие требования предъявляются к судьям. Для этого обратитесь к ст. 119 Конституции Российской Федерации и ст. 4 и 4¹ Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». Судьей может стать:

1) гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, который подтверждает право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства;

2) имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;

3) имеющий стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет;

4) не имеющий медицинских противопоказаний;

5) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;

6) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

7) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

8) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Обратитесь также к требованиям, которые устанавливаются в отношении кандидатов на должности судей конкретных судов. Для этого изучите положения ч. 2 ст. 4 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». Важно, что для отдельных судей федеральный закон может устанавливать дополнительные требования. Такие требования, в частности, предусмотрены для судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации.

Посмотрите порядок назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации. Проанализируйте положения п. «е» ст. 83 и п. «ж» ч. 1 ст. 102 Конституции Российской Федерации, а также нормы Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» и Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации». Обратите внимание на то, что председатели, заместители председателей, судьи данных судов назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

В 2020 г. в Конституцию Российской Федерации были внесены нормы о порядке прекращения полномочий судей Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации. Так, согласно п. «е³» ст. 83 основного закона России Президент Российской Федерации вносит в Совет Федерации представление о прекращении полномочий Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, его заместителя и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его заместителей и судей Верховного Суда Российской Федерации в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий. Проанализируйте данные положения.

Отдельно остановитесь на анализе статуса мировых судей. Отметьте, что данные судьи назначаются на должность в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации с учетом требований Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Дайте анализ правового статуса судей высших судов. Изучите правовой статус Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, его заместителя и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его заместителей и судей Верховного Суда Российской Федерации. Какие ограничения установлены в отношении судей данных судов?

Согласно ст. 1 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд Российской Федерации – высший судебный орган конституционного контроля в Российской Федерации, который осуществляет судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Состоит из 11 судей.

Компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации составляют группы полномочий, установленные ст. 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном

Суде Российской Федерации». Среди них можно назвать:

1) разрешение дел о соответствии Конституции Российской Федерации:

- федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

- конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, которые изданы по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции (по ходатайству Президента Российской Федерации, любого из участвующих в споре органов):

- между федеральными органами государственной власти;

- между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) проверяет конституционность правовых актов, примененных в конкретном деле, по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты;

4) проверяет конституционность правовых актов, которые изданы по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежащих применению соответствующим судом в конкретном деле, по запросам судов;

5) иные полномочия.

Конституционный Суд Российской Федерации – это единственный в стране орган, который наделен полномочием по официальному толкованию Конституции Российской Федерации. Посмотрите, кто вправе обращаться в данный орган с запросом о толковании.

Изучите механизм участия Конституционного Суда Российской Федерации в отрешении Президента Российской Федерации от должности. Проанализируйте нормы об участии высокой судебной инстанции в законодательном процессе.

Отдельно остановитесь на понятии «конституционный контроль». Что такое предварительный и последующий конституционный контроль? Как данные виды реализуются в России? Посмотрите, что такое конституционный

судебный процесс? Каковы его стадии?

Конституционный Суд Российской Федерации издает акты. К ним относятся: постановление, заключение и определение. Постановление – это вид итогового решения Конституционного Суда Российской Федерации, который принимается при проверке конституционности правовых актов, разрешении споров о компетенции, толковании Конституции Российской Федерации. Заключение издается в случае рассмотрения установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. В остальных случаях принимаются определения. Проанализируйте положения законодательства Российской Федерации и определите вид правового акта, который издает Конституционный Суд Российской Федерации в случае запроса Президента Российской Федерации о проверке конституционности федерального закона, федерального конституционного закона, что предусматривают ст. 107 и 108 Конституции Российской Федерации.

Проанализируйте главу 7 Конституции Российской Федерации и Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» и дайте характеристику правовому статусу Верховного Суда Российской Федерации. Обратите внимание на ст. 126 основного закона России, согласно которой Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и реализующим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Кроме того, высокая судебная инстанция осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Посмотрите порядок формирования, структуру и организацию деятельности Верховного Суда Российской Федерации.

Изучите систему судов в России. Обратите внимание на то, что с 1 октября 2019 г. кассационный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Это вышестоящая судебная инстанция по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям. Апелляционный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; действует как вышестоящая судебная инстанция по отношению к действующим на территории соответствующего судебного апелляционного округа верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, суду автономной области, судам автономных округов.

Отдельно проанализируйте порядок формирования и организацию

деятельности верховных судов республик, краевых (областных) судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономного округа, а также районных судов, военных судов, арбитражных судов. Определите место мировых судов в системе судебной власти.

Глава 7 Конституции Российской Федерации также раскрывает правовой статус прокуратуры Российской Федерации. Важно, что согласно ст. 129 основного закона России речь идет о единой федеральной централизованной системе органов, которые осуществляют надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняют иные функции. Изучите Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2002-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) и дайте характеристику организации, порядку деятельности, функциям и полномочиям прокуратуры Российской Федерации. Посмотрите требования к кандидатам на должности прокуроров. Раскройте порядок назначения на должности Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации.

Рекомендации по подготовке к теме 15 «Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Подготовка к теме требует обращения к положениям Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и нового Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Проследите связь указанных норм с положениями Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации».

Глава 3 Конституции Российской Федерации закрепляет федеративное устройство государства. В рамках данной темы необходимо обратиться к ст. 71 – 73 основного закона страны и проанализировать разграничение предметов

ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Обратите внимание на ч. 5 и 6 ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Важно, что система органов государственной власти субъектов федерации и иных государственных органов субъектов федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и федеральным законодательством.

Самостоятельность субъектов Российской Федерации предполагает их самостоятельность в установлении системы органов, их компетенции, отношений между ними и т. д. Тем не менее, самостоятельность субъектов Российской Федерации в этом вопросе существенно ограничена как нормами-принципами основ конституционного строя России, так нормами Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и нового Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Государственная власть в субъектах федерации организуется на основе принципа разделения властей, предполагающего не только распределение властных полномочий между органами различных ветвей государственной власти, но и взаимное уравновешивание ветвей власти, невозможность ни для одной из них подчинить себе другие. Назовите специфику разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Закрепляется перечень обязательных к формированию в субъекте федерации органов. Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к ним относятся: законодательный орган субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации. Также в системе органов государственной власти субъектов федерации могут быть предусмотрены иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Функционирующие на территории субъекта федерации территориальные органы федеральных органов государственной власти в систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации не входят.

Остановитесь отдельно на изучении правового статуса обязательных к формированию в субъекте федерации органов государственной власти. Для этого обратитесь к анализу положений Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Внимательно посмотрите главу 2 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Проанализируйте правовой статус законодательного органа субъекта Российской Федерации, порядок его формирования и прекращения полномочий. Обратите внимание, что речь идет о представительном и единственном законодательном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Он является постоянно действующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Дайте характеристику полномочиям данного органа публичной власти. Выделите в федеральном законе новшества в части правового статуса законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Обратитесь к главе 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Отметьте, что новый федеральный закон закрепляет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации как обязательный к формированию в субъекте федерации орган публичной власти. Посмотрите, какое положение занимал ранее данный орган? Определите правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, его полномочия, порядок его формирования и прекращения полномочий.

Глава 4 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» закрепляет систему исполнительных органов субъекта Российской Федерации. В соответствии с ч. 3 ст. 31 названного закона систему и структуру исполнительных органов субъекта федерации определяет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Изучите порядок формирования, полномочия и прекращение деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Проанализируйте главу 5 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и на примере конкретного субъекта федерации перечислите иные органы, формируемые в нем.

Покажите механизм взаимодействия законодательной и исполнительной властей в субъекте федерации. Что представляет собой судебная власть в субъекте Российской Федерации?

Раскройте специфику организации законодательного процесса в субъекте федерации. Помните, что региональное правотворчество – это организационно-публичная деятельность правотворческих органов субъектов Российской Федерации в рамках их компетенции по выявлению потребности в правовом регулировании и созданию в соответствии с ними новых нормативных правовых актов, изменению или отмене действующих.

Обратите внимание на принципы формирования систем нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

1) признание и закрепление в конституциях (уставах) субъектов Российской Федерации положений о верховенстве федеральной конституции и федерального законодательства;

2) федеральные законы есть база при разработке и принятии региональных законов;

3) учет практики законодательства других субъектов Российской Федерации;

4) соблюдение механизмов обеспечения соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральным законам;

5) безусловное исполнение решений судебных органов, которые признали нормативный правовой акт противоречащим федеральному законодательству.

Законы субъектов Российской Федерации принимаются законодательными (представительными) органами субъектов федерации. Порядок внесения, рассмотрения и принятия законов устанавливает конституция (устав) субъекта федерации. Стадии законодательства субъектов Российской Федерации схожи со стадиями федерального законодательного процесса. Особенности указаны в конституции (уставе) субъекта федерации.

Проанализируйте стадии законодательного процесса в субъектах Российской Федерации. Покажите роль каждого из участников этого процесса. В чем заключается специфика участия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов по предметам совместного ведения?

Рекомендации по подготовке к теме 16 «Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации»

Готовясь к теме, необходимо изучить положения главы 8 Конституции Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Обратите внимание на то, что местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории страны. Согласно ч. 1 ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в России обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Граждане реализуют местное самоуправление через референдум, выборы, другие формы прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

Посмотрите ст. 131 Конституции Российской Федерации и отметьте, что местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Обратитесь к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» и перечислите эти виды.

Внимательно проанализируйте главу 8 Конституции Российской Федерации и выделите новшества. Важно, что согласно ст. 12 основного закона России в государстве признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно. При этом органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В то же время в соответствии с ч. 1¹ ст. 131 Конституции Российской Федерации органы государственной власти вправе участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, которые устанавливает федеральный закон.

Отдельно остановитесь на анализе ч. 3 ст. 132 Конституции Российской Федерации, согласно которой органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. С целью выявления механизма взаимодействия органов публичной власти между собой изучите положения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» и Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проанализируйте ст. 132 Конституции Российской Федерации. Отметьте, что в ведении органов местного самоуправления находится управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, введение местных налогов и сборов, решение иных вопросов местного значения. Также органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. При этом государства полномочно контролировать реализацию переданных полномочий.

Местное самоуправление в России гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, которые возникли в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Это закрепляет ст. 133 основного закона России. Обратите внимание на то, что гарантия судебной защиты подразумевает судебную защиту права граждан на местное самоуправление, а также судебную защиту прав органов местного самоуправления на реализацию своих полномочий. При этом собственные судебные органы в системе органов местного самоуправления отсутствуют, поэтому судебная гарантия местного самоуправления осуществляется через обращение в суды общей юрисдикции, как правило, федерального уровня, в

арбитражные суды, в Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии с юрисдикцией судебных органов, с соблюдением правил о подсудности.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права.
2. Система конституционного права как отрасли права.
3. Конституционное право как наука: понятие, предмет, методы, система.
4. Конституционно-правовые нормы: понятие, классификация.
5. Конституционно-правовые отношения: понятие, субъекты, основания возникновения и прекращения.
6. Источники конституционного права Российской Федерации как отрасли права.
7. Источники науки конституционного права России.
8. Декларация о государственном суверенитете России.
9. Виды законов в Российской Федерации.
10. Федеральный конституционный закон.
11. Понятие и сущность конституции.
12. Юридические свойства Конституции Российской Федерации.
13. Структура Конституции Российской Федерации.
14. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации.
15. Порядок внесения поправок к главам 3 – 8 Конституции Российской Федерации.
16. Толкование Конституции Российской Федерации.
17. Российская Федерация – суверенное государство. Символы государственного суверенитета.
18. Вопросы референдума Российской Федерации.
19. Порядок назначения референдума в Российской Федерации.
20. Правовой статус политических партий в Российской Федерации.
21. Основные этапы развития Конституции Российской Федерации.
22. Соотношение Конституции Российской Федерации и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.
23. Основы конституционного строя Российской Федерации как государственно-правовой институт.
24. Россия – светское государство.
25. Россия – социальное государство.
26. Конституционное закрепление принципа многопартийности и практика его реализации.
27. Конституционное закрепление принципов экономической системы и форм собственности в Российской Федерации.
28. Равное избирательное право: понятие, гарантии.
29. Всеобщее избирательное право: понятие, гарантии.
30. Формы осуществления народовластия в Российской Федерации.
31. Понятие основных прав, свобод, обязанностей человека и гражданина.
32. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина.
33. Личные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.

34. Политические права и свободы граждан Российской Федерации.
35. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека и гражданина.
36. Система гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
37. Право на жизнь.
38. Принципы правового статуса человека и гражданина.
39. Правовая регламентация порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирований.
40. Конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.
41. Основания и порядок приобретения гражданства в Российской Федерации.
42. Основания и порядок прекращения гражданства в Российской Федерации.
43. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
44. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.
45. Общественная палата Российской Федерации: порядок формирования, функции.
46. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.
47. Организационно-правовые формы общественных объединений в Российской Федерации.
48. Порядок создания и ликвидации общественных объединений в Российской Федерации.
49. Правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации.
50. Развитие законодательства о гражданстве Российской Федерации.
51. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации.
52. Органы, принимающие решения по вопросам гражданства.
53. Законодательная регламентация порядка выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию.
54. Принципы федеративного устройства РФ.
55. Становление и развитие России как федеративного государства.
56. Принципы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов.
57. Предметы ведения Российской Федерации.
58. Субъекты Российской Федерации, их конституционно-правовой статус.
59. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации.
60. Национально-культурная автономия в Российской Федерации.
61. Понятие государственного органа. Система государственных органов Российской Федерации.
62. Понятие избирательного права и избирательной системы. Виды

избирательных систем.

63. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.

64. Избирательные округа: понятие, виды, порядок образования.

65. Обжалование нарушений избирательных прав граждан Российской Федерации.

66. Правовое регулирование выборов в Российской Федерации.

67. Законодательная регламентация предвыборной агитации в Российской Федерации.

68. Законодательная регламентация финансирования выборов в Российской Федерации.

69. Права и обязанности кандидатов в депутаты.

70. Признание выборов несостоявшимися или недействительными. Повторное голосование и повторные выборы в Российской Федерации.

71. Правовой статус Президента Российской Федерации, его полномочия.

72. Порядок выборов Президента Российской Федерации.

73. Правовая природа актов Президента Российской Федерации.

74. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.

75. Правовой статус Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

76. Двухпалатная структура Федерального Собрания Российской Федерации, ее отличия от двухпалатной структуры бывшего Верховного Совета РСФСР.

77. Внутренняя структура палат Федерального Собрания Российской Федерации.

78. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: вопросы ведения.

79. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

80. Совет палаты Совета Федерации и Совет Государственной Думы.

81. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (порядок выборов, компетенция).

82. Вопросы, отнесенные к ведению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

83. Порядок регистрации списка кандидатов в депутаты Государственной Думы.

84. Определение результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

85. Комитеты и комиссии палат Федерального Собрания Российской Федерации.

86. Парламентские расследования Федерального Собрания Российской Федерации.

87. Правовой статус сенатора Совета Федерации и депутата Государственной Думы.

88. Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие, стадии.

89. Законодательная инициатива: понятие, порядок реализации
90. Порядок рассмотрения законопроектов в Государственной Думе.
91. Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов. Право veto Президента Российской Федерации.
92. Правительство Российской Федерации (состав, порядок формирования, компетенция).
93. Конституционные принципы судебной власти в Российской Федерации.
94. Структура и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.
95. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации.
96. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
97. Основания и порядок роспуска законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и отрешения от должности высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.
98. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие, система, принципы осуществления.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

Контрольная работа – это письменная работа, являющаяся обязательной составной частью учебного плана образовательной программы высшего образования. В контрольной работе решаются конкретные задачи либо раскрываются определенные условиями вопросы.

Написание контрольной работы по дисциплине «Конституционное право» следует начать с выбора варианта, соответствующего первой букве фамилии студента. Первый вариант выполняют студенты, фамилии которых начинаются с букв А, Б, В, Г; второй вариант – с букв Д, Ж, З, И; третий вариант – с букв К, Л, М; четвертый вариант – с букв Н, О, П, Р; пятый вариант – с букв С, Т, У, Ф; шестой вариант – с букв Х, Ц, Ч, Ш; седьмой вариант – Щ, Э, Ю, Я. Произвольное изменение варианты контрольной работы не допускается.

Структурно контрольная работа включает в себя три задания: первое и второе задания носят творческий характер и предполагают анализ законодательства и учебной и научной литературы, в третьем задании необходимо решить соответствующую задачу.

Выполнение заданий предусматривает изучение действующего законодательства Российской Федерации и специальной литературы. Отвечая на вопросы заданий, необходимо в тексте использовать правовые нормы из конкретных законов, постановлений, решений и т. д. В конце контрольной работы обязателен список источников и литературы, в который включаются только те источники, которые были использованы при написании контрольной работы (образец оформления – см. Приложение 5).

Контрольная работа должна содержать:

- титульный лист (берется на сайте института или у методиста курса);
- содержание, в котором следует указать перечень заданий, соответствующих конкретному варианту, выполняемому студентом;
- основная часть – включает ответы на задания;
- список источников и литературы.

Рекомендованный объем контрольной работы составляет 10 – 12 страниц. Шрифт Times New Roman, размер шрифта – 14 кегль, межстрочный интервал – 1,5, поля левое – 3 см, правое – 1,5 см, верхнее и нижнее – по 2 см. Отступ первой строки – 1,25 см, ориентация «книжная». Необходимо указать нумерацию страниц – сверху по центру, титульный лист не нумеруется. Страницы нумеруются арабскими цифрами с соблюдением сквозной нумерации по всему тексту (нумерация страниц – автоматическая). Между заданиями необходимо делать отступ три интервала. Содержание должно быть на отдельном листе. Список источников и литературы также должен начинаться с новой страницы (минимальное количество источников – 5).

Задания 1 и 2 могут содержать требование составить таблицу или схему. Таблицы применяют для большей наглядности результатов анализа и удобства сравнения различных показателей. Таблица помогает подать информацию в

виде перечня сведений, которые приведены в определенную систему и разнесены по колонкам. Таблицы должны иметь названия и порядковую нумерацию (см. – Приложение 1). Название таблицы должно отражать ее содержание, быть точным, лаконичным, помещаться над таблицей. Слова в названии таблицы, в заголовках граф переносить и сокращать не следует. В конце заголовка точка не ставится, заголовок не подчеркивается. При переносе таблицы на следующую страницу ее графы пронумеровываются, нумерация продолжается на следующей странице. При выполнении таблиц возможно уменьшить шрифт и интервалы (шрифт – 12, межстрочный интервал – 1).

При использовании в работе цитат, материалов, которые заимствованы из учебной или научной литературы, необходимо делать соответствующие ссылки (см. – Приложение 4), а в конце работы помещать их в список источников и литературы (см. – Приложение 5). Ниже таблицы указывается источник, из которого приведены данные. Если таблица является самостоятельной разработкой, то необходимо указать, по каким источникам она составлена. Все источники в конце таблицы оформляются по правилам оформления списка источников и литературы (см. – Приложение 5).

Если студент при выполнении задания выбрал составление схемы, то он вправе также уменьшить шрифт до 12, интервал – до 1. Схема должна быть понятной, читабельной, содержать необходимые стрелки, которые позволят сделать вывод о выстраивании логической последовательности излагаемого материала (см. – Приложение 2). Сверху схемы обязательны заголовки. Он должен быть кратким и понятным. Содержание схемы должно соответствовать заголовку. Внизу схемы следует указать источники, по которым схема была составлена. Все источники в конце схемы оформляются по правилам оформления списка источников и литературы (см. – Приложение 5). Если схема не помещается на страницу ориентации «книжная», лист можно перевернуть на ориентацию «альбомная», при этом это не должно нанести ущерба остальной работе, которая выполняется в ориентации «книжная». При переносе ориентации поля должны сохранить прежний формат.

При выполнении задания 3 необходимо решить задачу. Каждая задача предполагает изучение законодательства Российской Федерации в определенной сфере и выражение собственной позиции по предложенному казусу. Студент должен четко ответить на поставленные в задаче вопросы, не уходя от смысла задачи. Ответ на вопрос предполагает использование положений нормативных правовых актов. Допускается применение учебной и научной литературы, которая может подкрепить позицию студента. Образец оформления задачи представлен в Приложении 3.

Выполняется контрольная работа письменно или машинописным способом (на компьютере) на одной стороне стандартного листа белой бумаги формата А-4. Работа должна быть сброшюрована (папка-скоросшиватель).

Контрольная работа должна быть сдана студентом не позднее, чем за месяц до начала сессии. На проверку работы преподавателем отводится две недели. По окончании проверки контрольной работы преподаватель ставит на титульном листе либо «зачтено», либо «не зачтено». Незачтенная контрольная

работа должна быть исправлена студентом с учетом замечаний преподавателя и повторно направлена на проверку. При этом незачтенный вариант контрольной работы должен быть сдан вместе с исправленным вариантом контрольной работы на повторную проверку.

Вариант № 1 (А – Г)

1. Ознакомившись с главой II Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», схематически изобразите стадии принятия в Российскую Федерацию нового субъекта (можно в виде таблицы или схемы). Приведите примеры принятия в Российскую Федерацию новых субъектов Российской Федерации.

2. Изучите Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Дайте ответ на вопрос: назовите основания и порядок, согласно которому гражданка Белоруссии Т.В. Марченко, ранее имевшая российское гражданство, вправе приобрести гражданство Российской Федерации? Ответ оформите в виде схемы или таблицы.

3. Решите задачу:

В Правительство Российской Федерации поступил законопроект «О пенсиях отдельных категорий граждан», предусматривающий в случае его реализации существенное увеличение расходов из федерального бюджета. На указанный законопроект Правительство Российской Федерации дало отрицательное заключение. Может ли Государственная Дума Российской Федерации принять законопроект при наличии отрицательного заключения Правительства Российской Федерации? Каков механизм принятия федерального закона в России? Свой ответ аргументируйте, используя законодательство Российской Федерации.

Вариант № 2 (Д – И)

1. Проанализируйте статьи Конституции Российской Федерации в действующей редакции и приведите по пять примеров управомочивающих, обязывающих и запрещающих правовых норм (с указанием конкретных статей основного закона России). Полученные результаты оформите в виде таблицы.

2. Изучите Устав Оренбургской области и дайте характеристику системе и порядку формирования органов государственной власти Оренбургской области с обязательными ссылками на соответствующие статьи нормативного правового акта. Полученные результаты оформите в виде схемы или таблицы.

3. Решите задачу:

Законодательное Собрание Иркутской области приняло закон о молодежной политике, который, как выяснилось, противоречит федеральному законодательству. Вправе ли федеральные органы государственной власти отменить закон субъекта Российской Федерации? Какие Вы знаете механизмы по приведению регионального

законодательства в соответствие с федеральным? Изменится ли решение задачи, если закон издан в рамках сферы ведения субъекта Российской Федерации? Свои ответы аргументируйте ссылками на законодательство Российской Федерации.

Вариант № 3 (К – М)

1. Изучите российское избирательное законодательство. Охарактеризуйте избирательные системы (и их разновидности), применяемые при избрании федеральных органов государственной власти Российской Федерации (Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации). Полученные результаты оформите в виде схемы или таблицы.

2. Проанализировав положения Конституции Российской Федерации, выделите стадии внесения поправок в главы 3 – 8 Конституции Российской Федерации. Полученные результаты оформите в виде схемы или таблицы. Приведите три примера внесения поправок в текст действующей Конституции Российской Федерации.

3. Решите задачу:

В Российскую Федерацию прибыли с целью трудоустройства и постоянного проживания гражданин Республики Казахстан, гражданин Турции и гражданин Абхазии. Какие документы необходимы им для обеспечения законности пребывания на территории Российской Федерации? Вправе ли они рассчитывать на постоянное проживание и трудоустройство? Что такое временное пребывание, временное проживание и постоянное проживание иностранных граждан в Российской Федерации? Свои ответы подкрепите нормами действующего законодательства.

Вариант № 4 (Н – Р)

1. Изучите систему органов государственной власти в Российской Федерации. Составьте соответствующую схему или таблицу. Покажите взаимосвязь органов государственной власти разных уровней между собой.

2. Изучите законодательство Российской Федерации в части назначения на должность мировых судей. На примере Оренбургской области охарактеризуйте порядок назначения и организацию деятельности мировых судей Оренбургской области. Полученные результаты оформите в виде таблицы или схемы.

3. Решите задачу:

Между студентами Мерзловым и Вороновым возник спор по вопросу исполнения в Российской Федерации решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека и гражданина. Мерзлов полагал, что реализация таких решений невозможна, если они противоречат Конституции Российской Федерации и (или) решению Конституционного Суда Российской Федерации, осуществившему соответствующее толкование Конституции Российской Федерации. Воронов же считал, что решения в любом случае следует исполнять; иное будет идти вразрез с принятыми Россией международными обязательствами. Каково ваше мнение на этот

счет? Каков порядок исполнения Российской Федерацией решений межгосударственных органов? Ответ обоснуйте ссылками на положения действующего законодательства и юридической доктрины.

Вариант № 5 (С – Ф)

1. Изучите статью Конституции Российской Федерации и приведите по три примера норм-деклараций, норм-дефиниций, норм-принципов, норм-целей (с указанием конкретных статей Конституции Российской Федерации). Полученные результаты оформите в виде схемы или таблицы.

2. С помощью сравнительной таблицы отразите сходства и отличия в правовом статусе граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации:

элементы правового статуса	граждане РФ	иностранные граждане	лица без гражданства
личные права и свободы			
политические права			
социально-экономические права			
конституционные обязанности			

3. Решите задачу:

Сенатор Российской Федерации А.Р. Ковалев, управляя личным автомобилем, совершил наезд на пешехода Г.В. Громова, переходившего дорогу в неполюженном месте. Пострадавший Г.В. Громов потребовал от сотрудников полиции, прибывших на место происшествия, арестовать А.Р. Ковалева и привлечь его к ответственности. А.Р. Ковалев стал утверждать, что он не может быть не только арестован, но и привлечен к ответственности за подобное деяние, поскольку на него распространяется действие правовых норм о депутатской неприкосновенности. Дайте оценку сложившейся ситуации. Вправе ли сотрудники полиции выписать штраф или задержать А.Р. Ковалева? Каков порядок привлечения к ответственности сенатора Российской Федерации? Изменится ли решение задачи, если А.Р. Ковалев управлял автомобилем в нетрезвом виде? Свои ответы аргументируйте положениями законодательства Российской Федерации.

Вариант № 6 (Х – Ш)

1. На основе соответствующих статей Конституции Российской Федерации составьте перечень вопросов, регулирование которых должно осуществляться

исключительно федеральным конституционным законом (с указанием конкретных статей основного закона). Полученные результаты оформите в виде таблицы. Перечислите действующие федеральные конституционные законы (по одному от каждого направления, указанного в таблице).

2. Составьте обобщающую таблицу «Федеральные органы государственной власти в Российской Федерации»:

федеральный орган государственной власти	место в системе федеральных органов государственной власти	состав	порядок формирования (назначения, избрания)	срок полномочий	акты
Президент Российской Федерации					
Совет Федерации					
Государственная Дума					
Правительство Российской Федерации					
Конституционный Суд Российской Федерации					
Верховный Суд Российской Федерации					

3. Решите задачу:

Государственная Дума в третьем чтении приняла большинством в 2/3 голосов от общего числа депутатов Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации». Закон был одобрен Советом Федерации квалифицированным большинством в 3/4 голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации. Однако Президент Российской Федерации не стал подписывать данный закон и в течение четырнадцати дней обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности этого закона. Оцените действия Президента Российской Федерации с точки зрения их соответствия нормам Конституции Российской Федерации. Какова процедура принятия федерального конституционного закона? Изменится ли решение задачи, если Президент Российской Федерации обратился с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации по прошествии четырнадцати дней, отводимых для подписания закона? Свой ответ аргументируйте положениями законодательства Российской Федерации.

Вариант № 7 (Щ – Я)

1. Изучите положения федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, практику Конституционного Суда Российской Федерации и приведите примеры «скрытых» (подразумеваемых) полномочий Президента Российской Федерации. Полученные результаты оформите в виде схемы или таблицы.

2. Изучите российское избирательное законодательство и подготовьте консультацию о последовательности стадий избирательного процесса. Свой ответ запишите в виде схемы или таблицы.

3. Решите задачу:

Жители сельского поселения Пономаревка обратились с письмом к губернатору Оренбургской области с просьбой перенести место расположения районного суда Бузулукского района из г. Бузулук в их сельское поселение или для удобства населения открыть второй районный суд и расположить его в сельской местности. Оцените действия жителей. Какое решение должен принять губернатор Оренбургской области? В чьей компетенции находятся вопросы создания и реорганизации судов общей юрисдикции? Свои ответы аргументируйте, опираясь на законодательство Российской Федерации.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ К АТТЕСТАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Нормативные правовые акты

Конституции, федеративные договоры, декларации

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). – URL: <http://pravo.gov.ru/>
2. Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Принята Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1990. – №2. – Ст. 22.
3. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. // Федеративный договор: Документы. Комментарий. – М., 1994.
4. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г. (прекратила действие). – URL: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/>
5. Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 г. (прекратила действие). – URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1925/red_1925/5508614/
6. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 г. (прекратила действие). – URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1937/red_1937/3959896/
7. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Принята Верховным Советом РСФСР 12 апреля 1978 г. (с изм.) (прекратила действие) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1978. – № 15. – Ст. 407.

Международные договоры, конвенции, пакты

8. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. – URL <https://www.un.org/ru/>
9. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. //

Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

10. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

11. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 20. – Ст. 2143.

12. Конвенция о защите прав человека. – URL: <https://www.echr.coe.int/>

Федеральные конституционные законы

13. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

14. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

15. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

16. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 5. – Ст. 375.

17. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 52 (часть 1). – Ст. 5020.

18. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 52 (часть 1). – Ст. 5021.

19. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 52 (часть 1). – Ст. 5022.

20. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (часть 1). – Ст. 4916.

21. Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004 г. № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 13. – Ст. 1110.

22. Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского

(Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 42. – Ст. 4212.

23. Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 29. – Ст. 3119.

24. Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 1 (часть 1). – Ст. 1.

25. Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 30. – Ст. 3745.

26. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изм.) // Российская газета. – 2020. – 9 ноября.

27. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

28. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

29. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

30. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 898.

31. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

32. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3170.

33. Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2009 г. № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 45. – Ст. 5261.

Федеральные законы

34. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-І «О языках народов Российской Федерации» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1991. – № 50. – Ст. 1740.

35. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-І «О средствах массовой информации» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 7. – Ст. 300.

36. Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-І «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 33. – Ст. 1913.

37. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.

38. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-І «О вынужденных переселенцах» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 12. – Ст. 427.

39. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 41. – Ст. 4673.

40. Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-І «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 33. – Ст. 1915.

41. Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-І «О статусе столицы Российской Федерации» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 19. – Ст. 683.

42. Закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

43. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с изм.) // Российская газета. – 1992. – 29 июля.

44. Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 10. – Ст. 1146.

45. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изм.) // Собрание законодательства

Российской Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

46. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

47. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

48. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

49. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1277.

50. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации». – URL: <http://pravo.gov.ru/>

51. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

52. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

53. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

54. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31 (часть 1). – Ст. 3448.

55. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31 (часть 1). – Ст. 3451.

56. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3030.

57. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.

58. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

59. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 12. – Ст. 425.

60. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание

законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

61. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 30. – Ст. 3285.

62. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 22. – Ст. 2670.

63. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

64. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 30 (часть 2). – Ст. 3127.

65. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.

66. Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 2. – Ст. 231.

67. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2208.

68. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». – URL: <http://pravo.gov.ru/>

69. Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 30. – Ст. 3122.

70. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 23. – Ст. 2199.

71. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

72. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 15.

73. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счётной палате Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 3. – Ст. 167.

74. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 903.

75. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 28. – Ст. 2790.

76. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 7. – Ст. 776.

77. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

78. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 172.

79. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 21. – Ст. 1919.

80. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.

81. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 7. – Ст. 617.

82. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 21. – Ст. 1919.

83. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм.) // Российская газета. – 2020. – 28 декабря.

84. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе сенатора Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 2. – Ст. 74.

85. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 8. – Ст. 801.

86. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 1. – Ст. 7.

87. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52 (часть 1). – Ст. 6217.

88. Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 18. – Ст. 2144.

89. Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 7. – Ст. 877.

90. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

91. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 34. – Ст. 3528.

92. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2288.

93. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

94. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 223.

Указы Президента Российской Федерации

95. Указ Президента Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 20 «О включении новых наименований субъектов Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 152.

96. Указ Президента Российской Федерации от 10 февраля 1996 г. № 173 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 7. – Ст. 676.

97. Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2001 г. № 679 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью

65 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 24. – Ст. 2421.

98. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2003 г. № 841 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 30. – Ст. 3051.

99. Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» (с изм.) // САПП. – 1993. – № 39. – Ст. 3597.

100. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 26. – Ст. 2820.

101. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 36. – Ст. 4312.

102. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

103. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 20. – Ст. 2290.

104. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 21. – Ст. 2023.

105. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.

106. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.

107. Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2004 г. № 400 «Об Администрации Президента Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 13. – Ст. 1188.

108. Указ Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 49 (часть 2). – Ст. 5921.

109. Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 25 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 27. – Ст. 3256.

110. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. – 2020. – 22 января.

Постановления Правительства Российской Федерации

111. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 50. – Ст. 5311.

112. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 48. – Ст. 5832.

113. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 19. – Ст. 2346.

114. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 г. № 583 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2012 годы» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 41. – Ст. 4248.

Положения, регламенты, иные правовые акты

115. Положение о всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1993 г. № 1633 // САПП. – 1993. – № 42. – Ст. 3995.

116. Положение о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3601.

117. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4571.

118. Положение о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в

законотворческом процессе: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 16. – Ст. 1842.

119. Положение об Администрации Президента Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.

120. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. № 726 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 24. – Ст. 2392.

121. Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 792 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 26. – Ст. 2651.

122. Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.

123. Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 264 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2317.

124. Положение о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 441 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 17. – Ст. 2053.

125. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – парламента Российской Федерации: принят постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 7. – Ст. 801.

126. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: принят постановлением Совета Федерации от 30 января 2002 г. № 33-СФ (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 7. – Ст. 635.

127. Регламент Правительства Российской Федерации: утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 23. – Ст. 2313.

128. Кодекс судейской этики. Утвержден VI Всероссийским съездом судей 2 декабря 2004 г. // Российская юстиция. – 2005. – № 1 – 2.

Судебная практика

129. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 12-П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 45. – Ст. 4408.

130. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 49. – Ст. 4868.

131. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 декабря 1996 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности закона Московской области от 28 апреля 1995 года «О порядке отзыва депутата Московской областной Думы» в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 2. – Ст. 348.

132. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 ноября 1999 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности абзацев третьего и четвертого пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» в связи с жалобами религиозного общества Свидетелей Иеговы в городе Ярославле и религиозного объединения «Христианская церковь Прославления» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 51. – Ст. 6363.

133. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 25. – Ст. 2728.

134. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А. Г. Злобина и Ю. А. Хнаева» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 14. – Ст. 1374.

135. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июня 2003 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности Федерального конституционного закона «О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. –

№ 25. – Ст. 2564.

136. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 декабря 2004 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И. В. Артемова и Д. А. Савина» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 51. – Ст. 5260.

137. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 «Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 491.

138. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 9 ноября 2009 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности пункта 32 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпункта «к» пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О политических партиях», части 3 статьи 30 Закона Краснодарского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В. З. Измайлова» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 47. – Ст. 5709.

139. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июля 1999 г. № 10-П «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3773.

140. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 1999 г. № 17-П «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 51. – Ст. 6364.

141. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 12-П «По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 29. – Ст. 3118.

142. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 3. – Ст. 336.

143. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1995 г. № 1-П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 13. – Ст. 1207.

144. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 16. – Ст. 1451.

145. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 февраля 1996 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 9. – Ст. 828.

146. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 10-П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 18. – Ст. 2253.

147. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 1998 г. № 11-П «По делу о разрешении спора между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации, между Государственной Думой и Президентом Российской Федерации об обязанности Президента Российской Федерации подписать принятый Федеральный закон «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 16. – Ст. 1879.

148. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июля 1999 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона от 15 апреля 1998 года «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 30. – Ст. 3989.

149. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 1999 г. № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт «б»), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 47. – Ст. 5787.

150. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 12-П «По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 28. – Ст. 3451.

Федерации. – 1997. – № 29. – Ст. 3581.

151. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 25. – Ст. 2728.

152. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея» // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 15. – Ст. 1497.

153. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2003 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С. С. Бунтмана, К. А. Катаняна и К. С. Рожкова» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 44. – Ст. 4358.

154. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 47. – Ст. 4968.

155. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 27. – Ст. 2970.

156. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 6 и 15 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» в связи с жалобой граждан В. И. Лакеева, В. Г. Соловьева и В. Д. Уласа» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 14. – Ст. 1741.

157. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от

22 июня 2010 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 1 и подпункта «а» пункта 8 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Малицкого» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3552.

158. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности пункта 100 Регламента Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 50. – Ст. 5371.

159. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 4. – Ст. 409.

160. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 7. – Ст. 700.

161. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 1997 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Тамбовской области» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5877.

162. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 25. – Ст. 2728.

163. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 15. – Ст. 1497.

164. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 3. – Ст. 336.

165. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от

11 декабря 1998 г. № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 52. – Ст. 6447.

166. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1996. – № 1.

167. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. – № 12. – Ст. 244.

Учебники, учебные пособия

168. Конституционное право России: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 424 с. [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/read?id=367480>.

169. Конституционное право России: учебник / С. В. Нарутто, Н. Е. Таева, Е. С. Шугрина. – 4-е изд. – М.: РИОР, 2020. – 435 с. [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/read?id=348170>.

170. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. / С. А. Авакьян. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. – URL: <http://znanium.com/catalog/read?id=353354> (Том 1), <http://znanium.com/catalog/read?id=344871> (Том 2).

171. Права человека: учеб. пособие / Е. В. Гулин. – 2-е изд. – М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 175 с. – (Высшее образование: Бакалавриат). – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/942760>.

172. Российское гражданство: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / В. Я. Кикоть [и др.]; под ред. В. Я. Кикотя, Н. М. Смородина. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 383 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/1027291>.

173. Система органов государственной власти России: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Политология», «Государственное и муниципальное управление» / Б. Н. Габричидзе [и др.]. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 479 с. – (Серия «Magister»). – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/1028657>.

174. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления: учеб. для магистратуры / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 272 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/753366>.

Монографии, энциклопедии, научные статьи

175. Авакьян, С. А. Конституционное право: Энциклопедический словарь / С. А. Авакьян, К. Ф. Гуценко, А. И. Ковлер, М. Н. Марченко; отв. ред. С. А. Авакьян. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2001. – 675 с.

176. Авакьян, С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. / С. А. Авакьян. – М.: РЮИД, 2000. – 528 с.

177. Авакьян, С. А. Свобода вероисповедания как конституционно-правовой институт / С. А. Авакьян // Вестник МГУ. – Серия 11: Право. – 1999. – № 1. – С. 7 – 11.

178. Акопян, А. В. Практика применения роспуска представительных органов местного самоуправления как формы конституционно-правовой ответственности перед государством / А. В. Акопян // Общество и право. – 2010. – № 3. – С. 58 – 62.

179. Алейникова, С. М. Светское государство в вопросах и ответах: кратко, доступно и актуально / С. М. Алейникова, С. А. Бурьянов. – М.: [Б.и.], 2015. – 59 с.

180. Алексеев, И. А. К вопросу о становлении и развитии законодательства о юридической ответственности органов публичной власти / И. А. Алексеев // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2016. – № 3. – С. 27 – 31.

181. Алексеев, И. А. Структура, функции и принципы ответственности субъектов муниципально-правовых отношений по законодательству Российской Федерации / И. А. Алексеев // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 1. – С. 59 – 63.

182. Алексеев, И. А. Юридическая ответственность органов и должностных лиц публичной власти: монография / И. А. Алексеев, Л. Г. Берлявский, М. И. Цапко. – М.: Проспект, 2017. – 127 с.

183. Алексеев, С. С. Право. Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования / С. С. Алексеев. – М.: Издат. группа НОРМА – ИНФРА-М, 1998. – 719 с.

184. Амиров, М. Г. Принцип разделения властей в контексте совершенствования механизмов осуществления государственной власти в Российской Федерации / М. Г. Амиров, З. Ш. Магомедова // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2018. – № 4. – С. 18 – 21.

185. Анишина, В. И. Судебный запрос в конституционном судопроизводстве: монография / В. И. Анишина. – М.: [Б. и.], 2002. – 243 с.

186. Артюхов, Ю. С. Некоторые вопросы муниципально-правовой ответственности главы муниципального образования / Ю. С. Артюхов // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 19. – С. 38 – 40.

187. Асеева, А. А. Правовой статус депутата регионального парламента: понятие, конституционно-правовые особенности / А. А. Асеева // Актуальные проблемы и перспективы развития парламентаризма: российский и зарубежный

опыт: сб. науч. статей / ред. кол.: В. В. Коровин (отв. ред.) [и др.]. – Курск: ЗАО «Университетская книга», 2015. – С. 65 – 68.

188. Баглай, М. В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия: монография / М. В. Баглай. – 2-е изд., перераб и доп. – М.: Норма, 2012. – 144 с.

189. Барабанов, М. В. Из истории становления и развития политических партий и многопартийности в России / М. В. Барабанов. – М.: Изд-во МГОУ, 2010. – 255 с.

190. Безруков, А. В. Депутат: должностное лицо или представитель власти (вопросы соотношения и отличия) / А. В. Безруков, А. Т. Карасев // Российская юстиция. – 2020. – № 2. – С. 6 – 8.

191. Белоновский, В. Н. Представительство и выборы в России с древнейших времен до XVII века (Теория, история, практика) / В. Н. Белоновский, А. В. Белоновский – М.: ПРИОР, 1999. – 272 с.

192. Биктагиров, Р. Т. Организация выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по пропорциональной системе / Р. Т. Биктагиров, А. А. Фомин, С. М. Шапиев. – Казань: ИДЕЛ ПРЕСС, 2007. – 180 с.

193. Бондаренко, Е. О. Роль религиозных объединений как института гражданского общества в современной России / Е. О. Бондаренко // Огарев-Online. – 2015. – №17 (58). – С. 6 – 15.

194. Бородина, Т. Г. Влияние правовых позиций Конституционного Суда РФ на пересмотр судебных решений и приговоров / Т. Г. Бородина // Российский судья. – 2013. – № 6. – С. 46 – 48.

195. Братусь, С. Н. Юридическая ответственность и законность / С. Н. Братусь. – М.: Городец-издат, 1976. – 4 с.

196. Братусь, С. Н. Судебная практика в советской правовой системе / С. Н. Братусь. – М.: Юрид. лит., 1975. – 40 с.

197. Бриксов, В. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации как критерии конституционности объектов контроля / В. Бриксов // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 2002. – № 3. – С. 188 – 193.

198. Бузин, А. Ю. Проблемы правового регулирования предвыборной агитации / А. Ю. Бузин // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 3. – С. 37 – 48.

199. Бурова, И. Л. Ликвидация религиозных организаций по законодательству Российской Федерации: монография / И. Л. Бурова. – М.: РГУИТП, 2013. – 254 с.

200. Бурьянов, С. А. Актуальные вопросы свободы совести в России / С. А. Бурьянов. – М.: Московская Хельсинкская группа, 2012. – 188 с.

201. Варлен, М. В. Конституционализм в статусе парламентария / М. В. Варлен // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 11. – С. 16 – 21.

202. Витрук, Н. В. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, природа, юридическая сила и значение / Н. В. Витрук //

Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – М.: Изд-во Центра Конституц. исслед. МОНФ, 1999. – 95 с.

203. Вопленко, Н. Н. Официальное толкование норм права / Н. Н. Вопленко. – М.: Юрид. лит., 1976. – 95 с.

204. Врублевски, Е. Судебное правоприменение / Е. Врублевски // Государство и право. – 1989. – № 5. – С. 8 – 12.

205. Гаджиев, Г. А. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации как источник конституционного права / Г. А. Гаджиев // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – М.: Изд-во Ин-та права и публичной политики, 1999. – 85 с.

206. Гаджимагомедов, Г. А. Участие Правительства Российской Федерации в законодательной деятельности / Г. А. Гаджимагомедов, Г. П. Ивлев. – М.: Норма, 2008. – 222 с.

207. Гаранников, П. С. Роль избирательных комиссий в организации и проведении выборов / П. С. Гаранников // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 11. – С. 199 – 208.

208. Головин, А. Г. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: монография / А. Г. Головин. – М.: Норма, Инфра-М, 2016. – 256 с.

209. Губаева, Т. В. Нормы права: теоретико-правовое исследование: монография / Т. В. Губаева, Л. А. Гумеров, А. В. Краснов [и др.]; отв. ред. Т. В. Губаева, А. В. Краснов. – Москва: РАП, 2014. – 164 с.

210. Дюверже, М. Политические партии / М. Дюверже; пер. с фр. Л. А. Зимина. – 5-е изд. – М.: Гаудеамус: Академ. проект, 2013. – 540 с.

211. Еремин, А. Р. Проблемы определения конституционно-правовой ответственности в сфере местного самоуправления / А. Р. Еремин // Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран / сост. С. А. Авакьян. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2001. – 473 с.

212. Жуйков, В. М. К вопросу о судебной практике как источнике права / В. М. Жуйков // Судебная практика как источник права. – М.: Юристъ, 1997. – С. 78 – 90.

213. Жуйков, В. М. Судебная защита прав граждан и юридических лиц / В. М. Жуйков. – М.: Городец, 1997. – 320 с.

214. Загайнова, С. К. Судебный прецедент: проблемы право применения / С. К. Загайнова. – М.: Норма, 2002. – 176 с.

215. Касаткина, Е. М. Вето президента РФ: история и роль в законодательном процессе / Е. М. Касаткина // Научный альманах. – 2017. – № 3 – 1 (29). – С. 321 – 322.

216. Кокотов, А. Н. О правотворческом содержании решений Конституционного Суда Российской Федерации / А. Н. Кокотов // Российская юстиция. – 2014. – № 4. – С. 21 – 24.

217. Комарова, В. В. Некоторые проблемы правового регулирования административно-территориального устройства (вопросы теории и практики) / В. В. Комарова // Право и власть. – 2002. – № 2. – С. 46 – 55.

218. Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации /

- Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Кулушева. – М.: Юрайт, 2015. – 384 с.
219. Конституционная реформа в современном мире: монография / Т. Я. Хабриева. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 320 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/761441>.
220. Конституционная терминология: монография / В. Е. Чиркин; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М.: Юр. норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 272 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/608861>.
221. Конституционные основы разграничения полномочий между органами публичной власти: монография / А. Е. Постников, Л. В. Андриченко, А. Е. Помазанский [и др.]; отв. ред. Л. В. Андриченко, А. Е. Постников. – М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2017. – 237 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/911021>.
222. Конституция Российской Федерации с комментариями для изучения и понимания / сост. Л. Ш. Лозовский, П. А. Райзберг. – 3-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 113 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/read?id=357574>.
223. Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного Суда Российской Федерации. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 206 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/901002>.
224. Кряжков, В. А. Конституционная юстиция в Российской Федерации: Учебное пособие / В. А. Кряжков, Л. В. Лазарев. – М.: БЕК, 1998. – 368 с.
225. Кудрявцева, Ю. В. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / год общ. ред. Ю. В. Кудрявцева. – М.: Фонд «Правовая культура», 1996. – 552 с.
226. Кутафин, О. Е. Глава государства: монография / О. Е. Кутафин. – М.: Проспект, 2013. – 558 с.
227. Кутафин, О. Е. Российский конституционализм / О. Е. Кутафин. – М.: Норма, 2008. – 544 с.
228. Лазарев, Л. В. Конституционный Суд России и развитие конституционного права / Л. В. Лазарев // Журнал российского права. – 1997. – № 11. – С. 19 – 26.
229. Лазарев, Л. В. Разграничение юрисдикции и взаимодействие судов в защите прав и свобод личности / Л. В. Лазарев // Российская юстиция. – 1996. – № 4. – С. 14 – 16.
230. Лаптев, П. А. Проблемы рассмотрения дел против России в Европейском Суде по правам человека и некоторые вопросы юридической техники // Законотворческая техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование: Сб. статей: В 2 т. Т. 1. – Нижний Новгород: Изд-во Нижегород. ун-та, 2001. С. 161 – 176.
231. Лившиц, Р. З. Судебная практика как источник права / Р. З. Лившиц // Журнал Российского права. – 1997. – № 6. – С. 49 – 57.
232. Лысков, О. К. К вопросу о правовой природе соглашения об

изменении границ между субъектами Российской Федерации / О. К. Лысков, С. А. Смелов // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 12. – С. 31 – 34.

233. Миронов, А. Л. Государственное управление в России. Конституционный и институциональный аспекты: монография / А. Л. Миронов. – М.: ЮНИТИ, 2015. – 137 с.

234. Митюков, М. А. Конституционное совещание 1993 года: рождение Конституции России: статьи, выступления, интервью, документы, дневниковые и блокнотные записи (1993 – 2012) / М. А. Митюков. – М.: Проспект, 2014. – 344 с.

235. Полянский, В. В. Конституционное право субъектов Российской Федерации / В. В. Полянский, А. В. Якушева; отв. ред. проф. В. А. Кряжков. – М.: ООО «Городец-издат», 2003. – 864 с.

236. Права человека: энциклопедический словарь / отв. ред. С. С. Алексеев. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 656 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/917930>.

237. Право, демократия и личность в конституционном измерении: (история, доктрина и практика): Избранные труды (1991 – 2012 гг.) / Н. В. Витрук. – М.: Юр. норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 688 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/773475>.

238. Правосудие: ориентация на Конституцию: монография / Н. С. Бондарь, А. А. Джагарян. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 224 с. – (Библиотека судебного конституционализма. Вып. 8). – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/929107>.

239. Проблемы российской государственности. Опыт системного исследования: монография / В. А. Черепанов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 336 с. – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/934041>.

240. Савельева, М. В. Принцип разделения властей – один из основных принципов в конституции РФ / М. В. Савельева // Личность, общество, право: проблема ценностей и приоритетов. – 2012. – № 3. – С. 248 – 251.

241. Спрыгина, О. Р. Правовое регулирование изменения границ между субъектами Российской Федерации / О. Р. Спрыгина // Бизнес в законе. – 2016. – № 3. – С. 51 – 58.

242. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» / Т. Л. Хабриева, А. А. Клишас. – М.: Норма: ИНФРА-М., 2021. – 240 с. – [Электронный ресурс] – URL: <http://znanium.com/catalog/read?id=370646>

243. Топорнин, Б. Н. Судебная практика как источник права / Б. Н. Торопин // Сборник научных трудов – М.: Юристъ, 1997. – 465 с.

244. Усманова, Р. М. Муниципальная ответственность как разновидность юридической ответственности / Р. М. Усманова // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2010. – № 2. – С. 5 – 7.

245. Хабриева, Т. Я. Границы между субъектами Российской Федерации и их изменение / Т. Я. Хабриева // Государство и право. – 2002. – № 2. – С. 109 – 110.

246. Хадиков, А. К. Конституционно-правовой статус границы между субъектами РФ / А. К. Хадиков // Пробелы в Российском законодательстве. – 2018. – № 6. – С. 49 – 52.

247. Чертков, А. Н. Правовое регулирование установления и изменения границ субъектов РФ как пространственного предела их территорий (суши, вод, недр и воздушного пространства) / А. Н. Чертков // Журнал Российского права. – 2009. – № 9. – С. 17 – 25.

248. Чиркин, В. Е. Глава государства: сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин; Ин-т государства и права РАН. – М.: Норма, 2010. – 239 с.

249. Экономическая Конституция в правовом государстве: монография / С. Г. Павликов. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 144 с. – (Научная мысль). – [Электронный ресурс]. – URL: <http://znanium.com/catalog/product/953782>.

250. Яшкова, Т. А. Определение и содержание термина «институт президентства» / Т. А. Яшкова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2015. – № 16. – С. 44 – 48.

Образец выполнения задания 1 и 2 в виде схемы

1. Задание: раскройте особенности взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания. Полученные результаты оформите в виде таблицы.

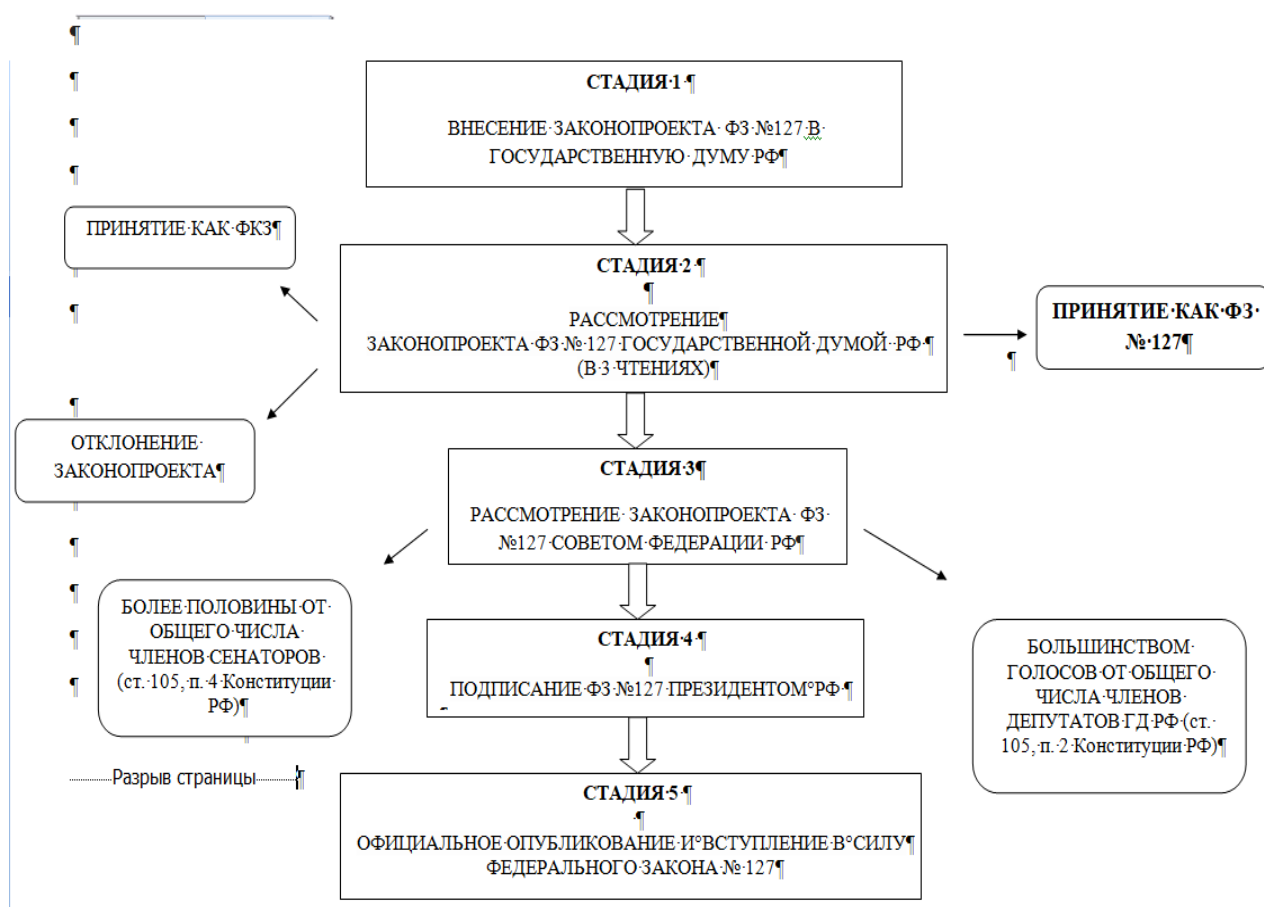
Ответ: Таблица «Взаимодействие Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания».

Государственная Дума	Совет Федерации
<p>Ст. 84 Конституции РФ. Президент Российской Федерации: а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом; б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ.</p>	<p>Ст. 5 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»: назначает выборы Президента РФ. Ч. 2 ст. 95 Конституции РФ: в) Президент РФ вправе назначить до 30 представителей России, из которых не более семи – пожизненно.</p>
<p>Ст. 83 Конституции РФ: г) Президент РФ представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ.</p>	<p>Ст. 83 Конституции РФ: е) Президент РФ представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов.</p>
<p>Ч. 1 ст. 103 Конституции РФ: а) Государственная Дума утверждает по представлению Президента РФ кандидатуру Председателя Правительства РФ. Ч. 2 – 3 ст. 112 Конституции РФ: Государственная Дума по представлению Председателя Правительства РФ утверждает кандидатуры заместителей Председателя и федеральных министров. Утвержденные Государственной Думой кандидатуры назначает на должность Президент РФ.</p>	<p>П. «д1» ст. 83 Конституции РФ: д1) Совет Федерации консультирует Президента РФ по кандидатурам на должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.</p>
<p>Ч. 1 ст. 93 Конституции РФ: Государственная Дума выдвигает обвинение в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления Президентом РФ.</p>	<p>Ч. 1 ст. 93 Конституции РФ: Отрешает Президента РФ от должности, а Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, – лишает неприкосновенности.</p>

Образец оформления заданий 1 и 2 в виде таблицы

1. Задание: составьте схему принятия федерального закона (на примере конкретного закона).

Ответ: Схема «Порядок принятия федерального закона» (на основе принятия Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).



Образец решения задачи

Условие задачи. При голосовании на дому пенсионер В.М. Майоров по ошибке опустил в переносной ящик для голосования свой паспорт и незаполненный бюллетень. Пенсионер требует немедленно вернуть паспорт. Какое решение следует принять членам участковой избирательной комиссии?

Решение задачи. В соответствии с ч. 10 ст. 65 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных в ст. 64 данного закона. Из анализа ч. 3 ст. 64, ч. 12 ст. 68 указанного федерального закона следует, что ящики для голосования, в том числе переносные, опечатываются печатью участковой комиссии до конца голосования. Вскрытие переносных ящиков для голосования допускается только после проведения голосования.

Исходя из условия задачи и опираясь на вышеуказанные нормы Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» можно прийти к выводу о том, что члены участковой комиссии не имеют право вскрывать переносной ящик для голосования до окончания голосования, поскольку будет нарушена тайна голосования. Таким образом, паспорт пенсионеру будет возвращен только после окончания голосования.

На мой взгляд, требование пенсионера вернуть паспорт на основании того, что бюллетень не был им заполнен, не будет удовлетворено, поскольку бюллетень уже находился в переносном ящике. Следовательно, пенсионер воспользовался своим избирательным правом. Пенсионер не имеет права требовать от членов участковой комиссии выдачи еще одного бюллетеня, поскольку из содержания ч. 12 ст. 68 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следует, что в том случае, если число бюллетеней в переносном ящике для голосования будет больше, чем количество избирателей, все бюллетени будут признаны недействительными.

Анализ законодательства показал, что члены участковой комиссии должны будут отказать пенсионеру В.М. Майорову в возврате паспорта. Паспорт будет возвращен пенсионеру сразу после окончания голосования.

Требования к оформлению ссылок в контрольной работе

Учебники, учебные пособия

Дополнительными элементами правового статуса считают законные интересы, правосубъектность, гражданство, правовые принципы¹.

¹ Чиркин В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. М., 1998. С. 49.

Монографии

По мнению О. Е. Кутафина, выборы и создают один народ, одно представительство, одну общую волю¹.

¹ Кутафин О. Е. Российский конституционализм. М., 2008. С. 258.

Сборники

¹ Мельситов Е. Г. К вопросу совершенствования организационно-правового статуса главы муниципального образования // Местное самоуправление в системе публичной власти: сб. науч. трудов. 2015. С. 20.

Публикации в периодике (газеты, журналы)

¹ Ганина О. Ю. Совершенствование системы местных органов власти в СССР и Российской Федерации во второй половине XX века // Труды Оренбургского института (филиала) МГЮА. 2020. № 2 (44). С. 23.

Сборники нормативных правовых актов

¹ Сборник нормативных правовых актов Краснодарского края. 2016. Апрель. № 13.

Диссертации и авторефераты

¹ Дмитриева Л. И. Участие Президента Российской Федерации в законодательном процессе: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 97.

¹ Кайнов В. И. Институт президентства: конституционно-правовой статус: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 1999. С. 24.

¹ Котенков А. А. Конституционно-правовые основы, практика и проблемы повышения эффективности взаимодействия Президента Российской Федерации с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческой сфере: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. С. 84.

Повторные ссылки на той же странице

¹ Ширяев Ю. Е. Вето Президента России в федеральном законодательном процессе // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2006. № 2. С. 171.

¹ Там же, с. 172.

Труд, содержащий выпуск

¹ Россия и мир: гуманитарные проблемы: межвуз. сб. науч. тр. М., 2004. Вып. 8. С. 145.

Многотомные издания

¹ Словарь русского языка: в 4 т. Т. 1 / Под ред. А. П. Евгеньевой. М., 1981. С. 151.

Труды с несколькими авторами

¹ Мазаев В. Д., Миних Г. В. Законодательная инициатива как инструмент реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. С. 50 – 51.

Оформление ссылок на электронные ресурсы

¹ Доклад Совета Федерации о состоянии законодательства в Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/> (дата обращения: 22.01.2022).

¹ Что такое Послание Федеральному Собранию. URL: <http://duma.gov.ru/> (дата обращения: 26.01.2022).

Оформление ссылок на законы и другие нормативные правовые акты

Конституции

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря (№ 237); 2020. 4 июля (№ 144).

Федеральные конституционные законы

¹ Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.01.2022).

¹ Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изм. и доп. от 9 ноября 2020 г. № 5-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 13. Ст. 1447; 2020. № 46. Ст. 7196.

Федеральные законы

¹ Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с изм. от 1 мая 2019 г. № 83-ФЗ). URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.06.2021).

¹ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 1 июля 2021 г. № 289-ФЗ). URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.08.2021).

Кодексы

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп. от ред. от 30 апреля 2021 г. № 110-ФЗ). URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.06.2021).

Указы Президента Российской Федерации

¹ Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе» (с изм. от 7 ноября 2005 г. № 1277). URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.06.2021).

Законы субъектов Российской Федерации

¹ Закон Кемеровской области от 25 апреля 2008 г. № 31-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности» (с изм. и доп. от 13 июля 2020 г. № 75-ОЗ). URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.08.2021).

¹ Закон Самарской области от 7 февраля 2003 г. № 5-ГД «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Самарской области». URL: <https://www.samregion.ru/> (дата обращения: 19.01.2022).

Нормативные правовые акты, утратившие силу

¹ Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Принята Верховным Советом РСФСР 12 апреля 1978 г.) (с изм. от 21 апреля 1992 г. № 2708-1) (утратила силу). URL:

<http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.07.2021).

Муниципальные правовые акты

¹ Устав Пушкинского городского округа Московской области. Принят решением Совета депутатов Пушкинского городского округа Московской области от 30 января 2020 г. № 121/11 (с изм. и доп. от 27 августа 2020 г. №262/21). URL: <https://adm-pushkino.ru/> (дата обращения: 19.08.2021).

Судебная практика

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2001 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2001. № 6.

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 г. № 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 19. Ст. 2320.

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 1996 г. № 10-П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ». URL: <http://www.ksrf.ru/> (дата обращения: 01.07.2021).

¹ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 86-КГПР14-2. URL: <https://www.vsrif.ru/> (дата обращения: 19.01.2022).

Требования к оформлению списка источников и литературы

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря (№ 237); 2020. – 4 июля (№ 144).

2. Европейская хартия местного самоуправления ETS № 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: [федер. закон: принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: по состоянию на 11 июня 2021 г.]. – URL: <http://pravo.gov.ru/>

4. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: [федер. закон: принят Гос. Думой 23 ноября 2012 г.: одобрен Советом Федерации 28 ноября 2012 г.: по состоянию на 30 декабря 2020 г.]. – URL: <http://pravo.gov.ru/>

5. О статусе народного депутата местного Совета народных депутатов РСФСР: Закон РСФСР от 30 октября 1990 г. № 283-1 (утратил силу). – URL: <http://pravo.gov.ru/>

6. О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 г. № 1617 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 41. – Ст. 3924.

7. Постановление Центральной избирательной комиссии России от 25 декабря 1998 г. № 158/1080-II «О Модельном законе о порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» // Вестник Центризбиркома РФ. – № 1. – 1999.

8. Устав (Основной закон) Оренбургской Области. Принят решением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25 октября 2000 г. № 7248 (с изм. и доп. от 27 апреля 2018 г. № 1018/243-VI-ОЗ). – URL: <https://orenburg-gov.ru/>

9. Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов: [закон Свердловской области: принят Законодательным Собранием Свердловской области 28 октября 2014 г.: по состоянию на 5 ноября 2014 г.]. – URL: <http://zssso.ru/>

10. Устав муниципального образования – городской округ город Рязань. Принят решением Рязанского городского Совета от 30 июня 2006 г. № 470-III (с изм. и доп. решения Рязанской городской Думы от 28 января 2021 г. № 1-III). – URL: <http://rgdrzn.ru/>

Судебная практика

11. По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н. М. Савостьянова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 9-П. – URL: <http://www.ksrf.ru/>

12. По делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края от 26 сентября 1996 г. № 11-322 «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа от 12 января 2000 г. № 1 14-03 «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе»: постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 50. – Ст. 560.

13. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 86-КГП14-2. – URL: <https://www.vsrp.ru/>

14. Постановление Пермского краевого суда № 4А-1453/2017 от 27 октября 2017 г. по делу № 4А-1453/201744а-1453/2017. – URL: <https://sudact.ru/>

Список литературы

15. Авакьян, С. А. Депутат: статус и деятельность / С. А. Авакьян. – М.: Политиздат, 1991. – 287 с.

16. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие: в 2 т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – Т. 1. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. – 864 с.

17. Богданова, Н. А. Категория статуса в конституционном праве / Н. А. Богданова // Вестник Московского университета. Сер. 11: Право. – 1998. – № 3. – С. 3 – 20.

18. Борисов, В. И. Словарь по конституционному праву Российской Федерации / В. И. Борисов, А. А. Ильяхин, О. А. Кажанов. – М.: Экономика, 2003. – 364 с.

19. Козлова, Е. И. Конституционное право России: учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – М.: Проспект, 2015. – 592 с.

20. Конституционное право: Энциклопед. словарь / Отв. ред. и рук. автор. кол. С. А. Авакьян. – М.: Норма: Норма-Инфра-М, 2000. – 675 с.

21. Попов, М. Ю. Понятие, содержание и сущность правового статуса

депутата представительного органа власти в Российской Федерации / М. Ю. Попов // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2010. – № 3 (14). – С. 24 – 33.

22. Сергеевич, В. И. Лекции и исследования по древней истории русского права / В. И. Сергеевич; под ред. и с предисл. В. А. Томсинова. – М.: Зерцало-М, 2014. – 451 с.

23. Шадыебеков, К. Б. Государственное и муниципальное управление: терминологический словарь / К. Б. Шадыебеков, А. А. Исраилов, А. О. Кожошев; под общ. ред. К. Б. Шадыебекова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Бишкек: [Б. и.], 2014. – 433 с.

Диссертации и авторефераты

24. Комарова, В. В. Высшее непосредственное выражение власти народа в Российской Федерации: дис. ... д-ра юр.ид наук: 12.00.02 / Комарова Валентина Викторовна. – М., 2006. – 474 с.

25. Хазиева, Р. Р. Правовой статус депутата органа местного самоуправления: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Хазиева Регина Рафисовна. – М., 2012. – 30 с.

Электронные ресурсы

26. Законопроект № 402517-7 «О наказах избирателей в Российской Федерации». – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/>

27. Какими правами обладает депутат представительного органа муниципального образования? – URL: https://sovmo.tatarstan.ru/recept/vo.htm?pub_id=90381

28. Письмо Президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований В. Б. Кидяева от 7 апреля 2016 г. «О соблюдении депутатами представительных органов муниципальных образований ограничений, запретов и обязанностей, установленных для лиц, занимающих муниципальные должности». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/551117052>