

5.16. В случае возникновения проблем в толковании юридических норм необходимо обращаться к постановлениям Конституционного Суда РФ, пленумов Верховного и Высшего Арбитражного Судов России, а в отношении права Европейского Союза — к решениям Суда Европейских сообществ и Трибунала первой инстанции. Важным подспорьем в применении права Европейского Союза служит учебная и монографическая литература, опубликованная как на русском, так и на иностранных языках.

**ПРОГРАММА
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ПРАКТИКИ
И
МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОХОЖДЕНИЮ
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ПРАКТИКИ**

*для студентов, специализирующихся
по международно-правовой специализации:
международному публичному праву, международному частному праву,
праву Европейского Союза*

Редактор И. Дмитриева
Корректор Л. Гордеева

Подписано в печать 30.01.06 Формат 60x84/16
Объем 1,5 мечл. Тираж 551 экз. Заказ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«МОСКОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
ОРЕНБУРГСКИЙ ИНСТИТУТ (филиал)**

**ПРОГРАММА
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ
ПРАКТИКИ
И
МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ
И ПРОХОЖДЕНИЮ
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ
ПРАКТИКИ**

*для студентов, специализирующихся
по международно-правовой специализации:
международному публичному праву, международному
частному праву, праву Европейского Союза*



МОСКВА 2006

Составители:

кафедра международного права —
д.ю.н., профессор **Е.Г. Моисеев**, к.ю.н., доцент **М.Е. Волосов**;
кафедра международного частного права —
к.ю.н., доцент **Г.Ю. Федосеева**;
кафедра права Европейского Союза —
д.ю.н., профессор **С.Ю. Кашкин**, к.ю.н., доцент **А.О. Четвериков**.

Ответственные редакторы:

кафедра международного права —
д.ю.н., профессор **К.А. Бекашев**;
кафедра международного частного права —
д.ю.н., профессор **Г.К. Дмитриева**;
кафедра права Европейского Союза —
д.ю.н., профессор **С.Ю. Кашкин**.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Производственная практика является важнейшей составной частью учебного процесса по подготовке специалистов в соответствии с квалификацией юриста по специальности 021100 «Юриспруденция».

1.2. Практика имеет своей задачей улучшение качества профессиональной подготовки и идейно-нравственного воспитания специалистов, закрепление полученных знаний по правовым дисциплинам, проверку умения студентов пользоваться законодательством, укрепление связи обучения с практической деятельностью.

1.3. Производственная практика проводится в 8-ом семестре в соответствии с учебным планом для студентов международно-правовой специализации. Продолжительность практики — 4 недели.

1.4. Местом прохождения производственной практики могут быть: Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Правовое управление Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Администрация Президента РФ, департаменты, федеральные службы и федеральные агентства Правительства РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ, Министерство иностранных дел РФ, Министерство транспорта РФ, иные министерства и ведомства, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Генеральная прокуратура РФ, прокуратура г. Москвы, научно-исследовательские учреждения (Институт государства и права РАН, институт «Союзморниипроект» и другие, различные фирмы и организации независимо от форм собственности, деятельность которых связана с международным публичным правом, международным частным правом и правом Европейского Союза.

1.5. Студент по согласованию с преподавателем-руководителем практики может самостоятельно избрать учреждение (организацию) для прохождения практики. Для этого необходимо, чтобы де-

тельность избранного учреждения (организации) была непосредственно связана с международным публичным правом, международным частным правом, правом Европейского Союза и имелось от него (нее) соответствующее письмо-ходатайство. В этом случае студент совместно с преподавателем представляют на кафедру индивидуальную программу практики.

1.6. Руководство производственной практикой осуществляется преподавателем кафедры, назначенным по распоряжению заведующего кафедрой и утвержденным приказом декана факультета.

1.7. Перед началом практики студент должен получить от декана направление на практику, дневник, программу и методические указания по организации и прохождению производственной практики.

1.8. Направление на практику выдаётся студенту после его ознакомления с программой практики и методическими указаниями, а также обязательного собеседования с преподавателем — руководителем практики, который делает отметку своей подписью в дневнике практики о проведении собеседования.

1.9. Студент ставит в известность руководителя практики о месте и времени ее прохождения. Помимо задания, содержащегося в программе практики, студент может получить и индивидуальное задание на период практики, связанное с подготовкой курсовой работы, доклада в научном студенческом кружке или на научной студенческой конференции.

1.10. По всем вопросам организации и прохождения практики студент получает консультацию (устно или письменно) у преподавателя — руководителя практики.

1.11. При прохождении практики студент обязан своевременно выполнять задания, предусмотренные программой практики, а также указания руководителей практики. Студент подчиняется действующим в учреждении (организации) правилам внутреннего распорядка, ведет дневник практики, а по ее завершении составляет отчет о прохождении практики, представляет характеристику с места ее прохождения, подписанную руководителем практики и заверенную печатью.

1.12. Студент, не выполнивший программу практики и получивший отрицательный отзыв или неудовлетворительную оценку при защите отчета, направляется вторично на практику или отчисляется из Академии.

2. ПРОГРАММА ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ПРАКТИКИ

2.1. При прохождении производственной практики в учреждении (организации) студент должен ознакомиться с его структурой, формами и методами работы его структурных подразделений, с содержанием их работы, с распределением и исполнением служебных обязанностей сотрудников.

Особенно тщательно практикант изучает деятельность тех подразделений учреждения (организации), которые наиболее тесно связаны с решением тех правовых вопросов, которые изучаются в рамках соответствующих дисциплин.

2.2. При прохождении практики студенту следует адекватно и творчески применять приобретенные им знания при работе с международно-правовыми и внутригосударственными актами, иными документами, служебными материалами. При этом нужно стремиться правильно толковать применение международно-правовых норм, руководствуясь Конституцией РФ, прежде всего ч. 4 ст. 15, относительно включения общепризнанных принципов и норм международного права в правовую систему РФ, приоритета в применении норм международных договоров РФ перед ее федеральными законами.

2.3. Одним из основных элементов производственной практики является овладение содержательным и методологическим аспектами работы учреждения (организации). Студент должен продемонстрировать знания соответственно в областях международного публичного права, международного частного права, права Европейского Союза, умение свободно оперировать этими знаниями.

2.4. Студент должен уметь составлять обзоры, резюме, справки, меморандумы, проекты документов. Не следует избегать сложных заданий, ибо только на них можно по-настоящему проверить свои

способности и знания в области соответствующей отрасли права. При этом следует обращаться за советом к опытным специалистам, работающим в учреждении (организации), которые могут дать конкретные практические советы и рекомендации по тому или иному вопросу или проблеме. С разрешения руководителя практики, к которому прикреплен студент, он может оставлять у себя составленные им проекты документов, справок и т.п.

2.5. В период прохождения практики студент ежедневно ведет дневник, в который записывает краткие сведения о проделанной им в течение дня работе. При этом в нем отмечаются все возникающие в ходе практики вопросы, связанные с разрешением конкретных вопросов. Ведение таких записей значительно облегчит студенту составление отчета о прохождении практики.

2.6. Отчет о производственной практике объемом до 15 страниц студент излагает письменно. В отчете освещаются следующие вопросы: место и время прохождения практики; описание выполненной работы по отдельным разделам программы с указанием ее объема, анализ наиболее сложных и интересных документов, изученных студентом на практике; указания на трудности, встретившиеся при прохождении практики и выход из них; изложение спорных, противоречивых и сложных правовых вопросов, которые встретились студенту при прохождении практики; решение практических задач.

В своем отчете студент указывает, как проходила практика, какую она принесла ему пользу в закреплении теоретического материала, какую помощь оказывали ему практические работники и преподаватели кафедры.

Отчет должен отражать отношение студента к изученным материалам, деятельности учреждения (организации) в области международного публичного права, международного частного права, права Европейского Союза, показать, какую конкретную пользу он извлек и какие получил навыки в процессе прохождения практики. При этом студент не повторяет свой дневник и не пересказывает программу практики.

К отчету о прохождении практики прилагаются документы, составленные студентом при ее прохождении.

2.7. По окончании практики отчет о ней должен быть завизирован руководителем практики от организации. Отчет о производственной практике и все материалы о ее прохождении студент обязан предоставить в деканат факультета для проверки и дачи рецензии преподавателем о допуске к защите отчета. В ходе защиты студент обосновывает те или иные действия и решения, о которых он пишет в дневнике и отчете, опираясь на знания в области международного публичного права, международного частного права, права Европейского Союза, а также отвечает на поставленные в рецензии для защиты отчета вопросы. При успешной защите отчета в рецензии и зачетной книжке студента проставляется оценка «Зачтено».

После защиты отчета дневник, характеристика, отчет по практике, а также рецензия преподавателя на отчет сдаются в деканат для приобщения этих документов к личному делу студента.

3. УКАЗАНИЯ ПО ПРОГРАММЕ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ «МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО»

3.1. Для прохождения практики по международно-правовой специализации (международному публичному праву) студент должен обратиться в то учреждение (организацию), с которым достигнута соответствующая договоренность.

3.2. Перед прохождением практики студенту необходимо повторить основные разделы курса международного публичного права, еще раз просмотреть содержание основных международно-правовых документов.

3.3. При этом особое внимание следует обратить на следующие отрасли международного публичного права: субъекты международного публичного права, его источники, основные принципы современного международного права, соотношение международного и внутригосударственного права, международные организа-

ции и конференции, право международных договоров, право внешних сношений, международное право прав человека, территория в международном праве, международное морское право, международное экономическое право, международное экологическое право, международное процессуальное право.

3.4. По теме «Субъекты международного публичного права» следует обратить внимание, что таковыми являются государства, международные межправительственные организации, нации и народы, борющиеся за свою государственность, а также государственно-подобные образования. Что касается индивидов, то они выступают субъектами международного публичного права только в правоприменительной сфере, но никак не в правообразовательной.

Относительно субъектов РФ следует иметь в виду, что они могут вступать в международные отношения с административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также с самими иностранными государствами в определенной сфере международных отношений при координации такой деятельности со стороны МИДа РФ. При этом следует помнить, что договоры, которые заключаются субъектами РФ в области международных отношений не являются международными договорами, поскольку таковые заключают только равноправные субъекты международного права.

3.5. По теме «Источники международного права» следует помнить, что ими в основном являются международные договоры и международные обычаи. Что касается резолюций международных межправительственных организаций, то они являются прежде всего рекомендациями, и лишь в редких случаях могут носить обязывающий характер, то есть превращаться в нормы международного права.

3.6. По теме «Основные принципы современного международного права» следует обратить внимание на то, что, во-первых, основным принципам не должна противоречить никакая норма международного права, во-вторых, основные принципы регулируют и те международные отношения, в отношении которых нет

конкретного международного договора или международного обычая; в-третьих, согласно ст. 15 ч. 4 Конституции РФ, основные принципы и нормы международного права являются составной частью ее правовой системы, а международные договоры РФ имеют приоритет перед федеральными законами РФ.

3.7. По теме «Право международных договоров» следует еще раз обратить внимание на Венскую конвенцию о праве международных договоров 1969 года, Венскую конвенцию о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года, Венскую конвенцию о праве договоров между государствами и международными организациями или международными организациями 1986 года.

В Конституции РФ закреплен порядок заключения и осуществления Россией международных договоров. Конституционные основы договорной деятельности РФ детально урегулированы Федеральным законом «О международных договорах РФ» 1995 года.

3.8. По теме «Права человека и международное право» необходимо еще раз обратиться к положениям Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международным пактам о правах человека 1966 года, факультативным протоколам к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года, Европейской конвенции о правах и свободах человека 1950 года, Конвенции о правах и свободах человека государств — членов СНГ 1995 года. Кроме того, нужно вспомнить основные положения конвенций и рекомендаций Международной организации труда, в которых участвует РФ.

3.9. Тема «Право внешних сношений» предполагает знание основных положений Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, Конвенции о специальных миссиях 1969 года, двусторонних соглашений РФ в сфере права внешних сношений, а также Концепции внешней политики РФ от 28 июня 2000 года.

3.10. По теме «Право международных организаций» необходимо восстановить в памяти знание принципов деятельности и структуры основных международных универсальных организаций: ООН, ЮНЕСКО, ВМО, ВМФ, ВТО, МБРР, МАГАТЭ и др.

Среди региональных организаций следует обратить внимание, прежде всего, на те из них, членом которых является Россия: СНГ, союзное государство Белоруссии и России, Евразийское экономическое сообщество, Организация Договора о коллективной безопасности государств — членов СНГ.

3.11. По теме «Право международной безопасности» основополагающими являются договоры: о запрещении испытания ядерного оружия в трех средах 1963 года, о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия 1996 года, о нераспространении ядерного оружия 1968 года; конвенции: о запрещении бактериологического оружия 1972 года, о запрещении химического оружия 1993 года; комплекс договоров между РФ и США по ракетно-ядерному оружию.

По региональной системе международной безопасности следует обратить внимание на следующие организации: НАТО, ОБСЕ, ОДКБ государств — членов СНГ, Шанхайскую организацию сотрудничества.

Одной из самых актуальных проблем в системе обеспечения международной безопасности стала проблема борьбы с международным терроризмом. В этой связи следует обратить внимание на меры борьбы с указанным злом в рамках антитеррористической борьбы с террористическими организациями, на создание Анти-террористического центра в рамках СНГ.

Весьма важной в данном контексте представляется Концепция национальной безопасности РФ от 10 января 2000 года.

3.12. По теме «Территория в международном праве» студент должен еще раз обратиться к правовому режиму различных территориальных пространств, обратив особое внимание на статус государственной территории, неприкосновенность государственных границ, территориальную целостность государства.

Необходимо четко представлять себе особенности правового режима Арктики и Антарктики, знать основные положения Договора по Антарктике 1959 года.

3.13. По теме «Международное морское право» основополагающей является Конвенция ООН по морскому праву 1982 года. Среди ее положений особое значение имеют нормы относительно ре-

жима внутренних морских вод, территориального моря, прилегающей зоны, исключительной экономической зоны, открытого моря, континентального шельфа, международного Района морского дна, соответствующих российских законов, регламентирующих правовой режим соответствующих морских пространств России.

3.14. По теме «Международное экономическое право» ключевыми являются положения относительно принципов данной отрасли, а также ряд международных договоров об экономическом сотрудничестве между Россией и иностранными государствами. В последнее время актуальной стала проблема вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию. Студент должен ориентироваться в позиции Правительства России по данной проблеме.

3.15. По теме «Международное экологическое право» следует руководствоваться отраслевыми принципами, а также основными положениями международных правовых документов относительно охраны фауны и флоры Земли, ее атмосферного воздуха, озонового слоя, климата, водных акваторий, Антарктики, космоса.

3.16. По теме «Международное уголовное право» следует обратить внимание на основные направления и формы сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью, принятие соответствующих международных правовых документов, вопросы экстрадиции преступников, деятельности Интерпола и участия в ней России.

3.17. Главными вопросами по теме «Ответственность в международном праве» следует считать основания, виды и формы такой ответственности. Основными формами политической ответственности являются реторсии, репрессалии, сатисфакции, ресторации и ряд других. Материальная ответственность выражается в формах репараций, реституций и субституций.

3.18. При прохождении практики студент анализирует, обобщает факты, готовит аналитические документы, справки, рефераты и другие документы, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, международных договоров РФ, Конституции РФ, федеральных законов, подзаконных нормативных актов.

4. УКАЗАНИЯ ПО ПРОГРАММЕ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

«МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО»

4.1. Для прохождения практики по международно-правовой специализации (международному частному праву) студент должен обратиться в то учреждение (организацию), с которым достигнута соответствующая договоренность.

4.2. Перед прохождением практики студенту необходимо повторить основные разделы курса «Международное частное право», освежив в памяти нормативный состав международных источников и национального законодательства РФ.

4.3. Особое внимание следует обратить на повторение следующих тем Общей части: понятие международного частного права, объект международного частного права, система международного частного права как отрасли права и отрасли правоведения, унификация и гармонизация в международном частном праве, субъекты международного частного права, особенности действия коллизионных норм и особенности применения иностранного права.

В зависимости от характера деятельности избранного учреждения студенту необходимо обратиться к соответствующим темам Особенной части курса международного частного права: вещно-правовые отношения с иностранным элементом, договорные обязательства в международном частном праве, интеллектуальная собственность в международном частном праве, международные перевозки, внедоговорные обязательства в международном частном праве, международные расчеты, трудовые отношения в международном частном праве, брачно-семейные отношения международного характера, наследственные отношения в международном частном праве.

Следует отдельно обратить внимание на повторение тем «Международный гражданский процесс» и «Международный коммерческий арбитраж», помня о том, что традиционно данные темы рассматриваются в курсе международного частного права, хотя процессуальные отношения не являются объектом регулирования международного частного права как отрасли права.

4.4. Обращаясь к темам Общей части, необходимо помнить, что, несмотря на дискуссионность многих теоретических вопросов, на сегодняшний день поддерживаемыми большинством специалистов являются следующие положения:

1) международное частное право является национальной отраслью права, регулирующей частноправовые отношения международного характера;

2) международный характер обеспечивается наличием в правоотношении иностранного элемента. Данное словосочетание закреплено в российском законодательстве по МЧП (в VI разделе ГК РФ и 26 главе КТМ РФ);

3) система МЧП как отрасли права представляет собой нормативный состав, включающий коллизионные и материальные нормы. Включение как договорных, так и национальных коллизионных норм в состав МЧП поддерживается всеми учеными. Что касается материальных норм, то вопрос об отнесении к МЧП договорных (унифицированных) норм решается положительно, а вопрос о включении в нормативный состав МЧП национальных материальных норм вызывает научные дискуссии;

4) система МЧП как отрасли правоведения шире системы МЧП как отрасли права, поскольку включает не только изучение нормативного состава МЧП, но и вопросы международного гражданского процесса, международного коммерческого арбитража, изучение связей, закономерностей развития и соотношения международного частного и международного публичного права, а также соотношение международного частного права с другими отраслями национального права;

5) участие каждого субъекта МЧП (будь то физическое или юридическое лицо, международная межправительственная организация или государство) в частноправовых отношениях международного характера обусловлено учетом правового положения конкретного субъекта. В российском законодательстве появились новые положения, закрепляющие легальные понятия личного закона физического лица (ст. 1195 ГК), личного закона юридического лица (ст. 1202 ГК), участие государства в гражданско-правовых отношениях, осложненных иностранным элементом (ст. 1204 ГК);

6) особенности действия коллизионных норм обуславливают существование такого негативного явления, как обратная отсылка и отсылка к праву третьего государства. Решение этого вопроса в законодательстве РФ дается в ст. 1190 ГК, изучение которой необходимо не только для знания теории вопроса, но и для практического использования;

7) особенности применения иностранного права включают широкий спектр вопросов, охватывая применение «сверхимперативных» норм (ст. 1192 ГК), действие оговорки о публичном порядке, а также механизм действий правоприменительных органов РФ при установлении содержания иностранного права в соответствии с практикой его применения и официальным толкованием в соответствующем иностранном государстве.

4.5. При повторении тем Особенной части курса международного частного права прежде всего необходимо обозначить объем нормативного материала, регулирующего соответствующие правоотношения. Этот объем в зависимости от конкретной сферы регулирования может состоять из международных договоров, национального законодательства и правовых обычаев. Для некоторых сфер (например, брачно-семейных, наследственных отношений) ввиду их специфики источниками правового регулирования могут служить национальные коллизионные нормы; для других сфер (например, международных расчетных отношений, сделок международной купли-продажи, международных перевозок) источниками правового регулирования могут быть в равном «количественном» отношении и нормы международных договоров, и нормы национального законодательства, и применяемые обычаи.

При рассмотрении различных видов источников, регулирующих соответствующие правоотношения, необходимо учитывать иерархию применения правовых норм: вначале следует всегда обращаться к нормам международных договоров, в случае, если таковые имеются и если РФ является их участником. Далее — к нормам национального законодательства, и уже только потом — к правовым обычаям.

Важной новеллой российского законодательства, имеющей практическое значение, является сформулированная в п. 3 ст. 1186 ГК норма о том, что исключается определение на основе коллизионных норм права, применимого к вопросам, полностью урегулированным материально-правовыми нормами, содержащимися в международных договорах РФ.

4.6. Обращаясь к теме международного гражданского процесса, следует уделить внимание новым законодательным решениям вопросов о вручении и исполнении судебных поручений и о признании и исполнении иностранных судебных решений в Российской Федерации. Правовое регулирование указанных вопросов, помимо международных конвенций, участником которых является РФ, обеспечивается ГПК 2002 года и АПК 2002 года. Необходимо тщательно проанализировать соответствующие статьи ГПК и АПК, выявив различия двух указанных источников при регулировании обозначенных вопросов.

Студент должен четко представлять позицию российского государства по вопросу о возможности исполнения на территории РФ решения иностранного суда: исполнение иностранного решения обусловлено наличием международного договора, заключенного между РФ и соответствующим иностранным государством.

4.7. При прохождении практики студент не только анализирует, обобщает факты, знакомится с материалами и документами, находящимися в учреждении (организации), но и при возможности принимает участие в рассмотрении споров данного учреждения по соответствующей тематике МЧП. В связи с этим, помимо вопросов международного гражданского процесса, необходимо специально обратиться к теме международного коммерческого арбитража.

Главное, о чем необходимо помнить, — это то, что международный коммерческий арбитраж представляет собой альтернативную государственному судебному разбирательству систему рассмотрения споров, связанных с частноправовыми (экономическими) отношениями международного характера.

5. УКАЗАНИЯ ПО ПРОГРАММЕ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

«ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»

5.1. Для прохождения практики по праву Европейского Союза студент должен обратиться в организацию, с которой достигнута соответствующая договоренность. В качестве подобной организации могут выступать государственные и негосударственные учреждения России, филиалы, представительства и дочерние предприятия зарубежных юридических фирм, а также другие организации, деятельность которых связана с практическим применением права Европейского Союза.

5.2. Перед прохождением практики студенту необходимо повторить основные разделы курса «Право Европейского Союза», вспомнить содержание учредительных документов Союза, юридические свойства издаваемых в рамках Союза нормативных и иных правовых актов.

Независимо от места прохождения практики студент в ходе ее прохождения должен руководствоваться программой курса «Право Европейского Союза», утвержденной Ученым советом МГЮА.

5.3. При повторении учебного материала особое внимание необходимо уделить следующим вопросам курса: понятие и сущность права Европейского Союза; источники права Европейского Союза; соотношение права Европейского Союза с внутригосударственным и международным правом; компетенция и сферы деятельности Европейского Союза; статус институтов и других органов Европейского Союза; судебная система Европейского Союза; основы правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе; правовой режим единого внутреннего рынка ЕС и правовые основы экономического и валютного союза, включая правовое регулирование единой валюты «евро».

5.4. В разделе I «Европейский Союз — новая организация политической власти в Европе» следует уяснить сложную (комплексную) правовую природу данной организации, сочетающей в себе элементы международной межправительственной организации, федерации и конфедерации.

Одновременно студенту надлежит четко ориентироваться в сложном внутреннем строении Союза, знать названия и предмет всех трех его «опор», их соотношение и взаимодействие друг с другом. При чтении и применении правовых актов Союза следует учитывать, что они издаются в настоящее время, как правило, от имени Европейского сообщества, которое выступает в качестве главного структурного компонента организации «Европейский Союз».

В разделе I важным является исторический аспект. Следует знать основные этапы формирования Европейского Союза, а также главные предпосылки интеграционного процесса в Европе. Обратите внимание, что Ниццкий договор 2001 г. не стал завершающим этапом этого процесса. Студенту необходимо, в том числе посредством обращения к правовой базе Европейского Союза, знать новейшие изменения в правовой и политической системе данной организации, включая основные положения «Договора, устанавливающего Конституцию для Европы», подписанного в Риме 29 октября 2004 г.

С учетом постоянного расширения состава Европейского Союза студент должен учитывать, что 25 апреля 2005 г. был подписан Договор о присоединении к Союзу двух новых стран — Болгарии и Румынии. Его вступление в силу запланировано на 1 января 2007 г., но может быть отложено на год в случае возникновения серьезных трудностей в государствах-кандидатах.

5.5. В разделе II «Право Европейского Союза: понятие, принципы, источники, система» следует исходить из того, что право Европейского Союза в настоящее время сложилось в самостоятельную правовую систему, имеющую как сходства, так и отличия в сравнении с внутригосударственным (национальным) и международным (публичным) правом. Сложный («гибридный») характер права Европейского Союза проявляется и в том, что оно сочетает в себе достижения как романо-германской (континентальной), так и англосаксонской правовых семей.

Понимание права Европейского Союза, в том числе его практическое применение, невозможно без хорошего знания системы его источников, юридических свойств каждого из них. Студент дол-

жен в обязательном порядке прочитать тексты важнейших учредительных договоров (Договор об учреждении Европейского сообщества 1957 г. и Договор о Европейском Союзе 1992 г.). Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии 1957 г. не является обязательным источником для чтения, кроме случаев, когда в ходе прохождения практики студент работает с законодательством Союза в сфере атомной энергии.

Среди источников вторичного права наиболее важным практическим значением обладают регламенты и директивы ЕС. Студент должен четко знать нормативную дефиницию этих документов (статья 249 Договора об учреждении Европейского сообщества), механизм их реализации.

Особенностью права Европейского Союза является наличие в системе его источников судебной практики — прецедентного права, создаваемого, главным образом, решениями Суда Европейских сообществ. Студент должен быть знаком с важнейшими прецедентами Суда, а также уметь находить новые решения в официальной правовой базе (*curia*).

Неотъемлемым элементом подготовки студента должно выступать знание основных принципов права Европейского Союза, в том числе тех, которые определяют его соотношение с правом государств-членов данной организации (принципы верховенства и прямого действия права Европейского Союза).

5.6. В разделе III «Компетенция и сферы деятельности Европейского Союза» основополагающими вопросами являются понятие «компетенция» Европейского Союза и ее соотношение с компетенцией государств-членов. Необходимо учитывать, что большая часть предметов ведения Союза относится к совместной компетенции с государствами-членами, и ее осуществление подчиняется принципу субсидиарное™ (абзац второй статьи 5 Договора об учреждении Европейского сообщества).

Компетенцию Европейского Союза следует рассматривать с учетом внутреннего строения данной организации. Подавляющее большинство вопросов, решаемых европейскими институтами, предусмотрены Договором об учреждении Европейского сообще-

ства 1957 г. Договор о Европейском Союзе 1992 г. непосредственно закрепляет полномочия только по вопросам общей внешней политики и политики безопасности, а также в уголовно-правовой сфере.

Желательно, чтобы студент умел сравнивать распределение компетенции в Европейском Союзе с механизмом разграничения компетенции, заложенным в Конституции России 1993 г.

5.7. В разделе ГУ «Институты и органы Европейского Союза» основополагающее значение имеет правовой статус политических институтов организации: Европейского парламента, Совета Европейского Союза и Европейской комиссии. Необходимо, чтобы студент хорошо знал порядок их формирования, организацию работы и полномочия. Применительно к Совету Европейского Союза необходимо уделить особое внимание вопросу о порядке принятия им решений, так как данный вопрос непосредственно влияет на эффективность правотворческой деятельности Европейского Союза в целом.

Среди других институтов и органов Европейского Союза наиболее важное значение имеют следующие: Счетная палата, Европейский совет, Европейский центральный банк, Европейский инвестиционный банк, Европол, Евроюст, Омбудсман, Экономический и социальный комитет, Комитет регионов.

Особое внимание следует уделить рассмотрению судебной системы Европейского Союза, которая в настоящее время имеет трехзвенный характер: Суд Европейских сообществ, Трибунал первой инстанции, судебные палаты (специализированные трибуналы). Последнее, третье звено предусмотрено поправками Ниццкого договора 2001 г., и к настоящему времени уже учрежден первый его элемент — Трибунал по делам публичной службы Европейского Союза.

Главным в уяснении статуса органов правосудия Европейского Союза является знание их юрисдикции и процедуры судебного разбирательства (на основании положений «Статута Суда» 2001 г.).

При ознакомлении с конкретными судебными делами студенту надлежит в обязательном порядке прочитать те решения, которые

непосредственно касаются граждан и юридических лиц России. Значительный интерес в этой связи представляет решение Суда Европейских сообществ от 12 апреля 2005 г. по делу С-265/03 «И. Симутенков против Министерства образования и культуры и Федерации футбола Испании». В этом решении дано нормативное толкование ряда положений Соглашения о партнерстве и сотрудничестве России и Европейского Союза.

5.8. В разделе V «Основы правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе» основополагающим является знание студентом системы источников, закрепляющих права и свободы человека и гражданина на европейском уровне, прежде всего, в рамках Европейского Союза. Наиболее главными среди этих источников являются Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская социальная хартия (принята в рамках Совета Европы) и Хартия Европейского Союза об основных правах от 7 декабря 2000 г.

Введение гражданства Европейского Союза было осуществлено Договором о Европейском Союзе 1992 г., однако определение данного гражданства содержится в Договоре о Европейском сообществе 1957 г. (часть вторая «Гражданство Союза»).

При изучении прав граждан Европейского Союза необходимо особое внимание обращать на те, которые предоставляются в равной мере иностранным физическим и юридическим лицам, проживающим (находящимся) в ЕС. Среди них — право петиций в Европейский парламент, право на подачу жалоб Европейскому омбудсману. Право на обращение с исками в суды Европейского Союза распространяется на иностранных граждан и организации независимо от их места жительства (места нахождения).

5.9. В разделе VI «Правовые основы экономической системы» основополагающими являются принципы («свободы») единого внутреннего рынка ЕС и правовой режим единой валюты ЕС «евро».

Для изучения и практического применения соответствующих норм права Европейского Союза необходимо, прежде всего, чтобы студент ознакомился с нормами раздела I «Свободное движение товаров», раздела III «Свободное движение лиц, услуг и капита-

лов» и раздела VII «Экономическая и валютная политика» части третьей Договора о Европейском сообществе.

Большое практическое значение имеет знание основных положений прецедентного права (решения Суда Европейских сообществ по делам *Dassonville*, *Cassis de Dijon*, *Keck* и др.) и нормативных правовых актов европейских институтов: Регламент 1612/68 «О свободном передвижении работников в Сообществе», Директива 2004/38 «О праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории государств-членов», Регламент 1103/97 «Об определенных положениях, связанных с введением евро» и др.

При изучении и применении антимонопольного права ЕС студент должен опираться на правовые акты, изданные в результате реформы данной отрасли права Европейского Союза, осуществленной в последние три года (Регламент 139/2004 «О контроле за слияниями между предприятиями» и др.).

5.10. В разделе VII «Правовое регулирование отдельных видов экономической деятельности» студент должен последовательно изучить акты отраслевого законодательства ЕС, касающиеся отдельных аспектов хозяйственной жизни. Среди этих документов основополагающее значение имеют Таможенный кодекс ЕС 1993 г., директивы и регламенты по вопросам гармонизации корпоративного права (в том числе Регламент 1435/2003 «О статусе европейского кооперативного общества»), Директива 2000/12 о кредитных организациях, кодифицировавшая банковское законодательство ЕС, регламенты «Об общей организации сельскохозяйственных рынков», а также нормативные акты по вопросам транспортного и энергетического законодательства ЕС.

Особого внимания заслуживает новейшее законодательство ЕС в сфере электронных коммуникаций (директивы об электронно-цифровой подписи, электронной торговле) и в области права интеллектуальной собственности. В последней сфере необходимо учитывать очень важную Директиву 2004/48 «О соблюдении прав интеллектуальной собственности», изданную Европейским парламентом и Советом 29 апреля 2004 г.

5.11. В разделе VIII «Правовое регулирование социальной сферы» главными являются нормативные акты ЕС в рамках трех отраслей права: трудового права, права социального обеспечения и экологического права. Наиболее развитой из этих отраслей в праве Европейского Союза является последняя, в рамках которой издано свыше 200 нормативных актов.

В указанном разделе также рассматриваются правовые акты ЕС в сфере науки, культуры и образования. Большинство этих документов посвящены разнообразным программам ЕС, причем отдельные программы имеют общеевропейский характер и представляют интерес для граждан России (программы «Эразмус», «Темпус» и др.).

5.12. В разделе IX «Основы Шенгенского права» необходимо, прежде всего, уяснить понятия «Шенгенское право» и «Шенгенские достижения» (Schengen acquis), ознакомиться с их главными источниками. К числу последних относятся: Шенгенская конвенция 1990 г. (но не Шенгенское соглашение 1985 г.), Общая консульская инструкция 1999 г. по вопросам выдачи виз, Регламент 693/2003 «О создании упрощенного транзитного документа (УТД) и упрощенного проездного документа на железной дороге (УПЖД)». Последний документ непосредственно затрагивает права и интересы граждан России (поездки в Калининградскую область и обратно).

При изучении источников Шенгенского права также следует учитывать, что, наряду с вопросами пересечения внутренних и внешних границ Европейского Союза, оно содержит нормы в области борьбы с преступностью и закладывает юридические основы функционирования сети правоохранительных баз данных государств-членов — «Шенгенской информационной системы».

5.13. В разделе X «Законодательство Европейского Союза в сфере борьбы с преступностью и международным терроризмом» основополагающим источником является раздел VI Договора о Европейском Союзе 1992 г. «Положения о сотрудничестве полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере».

Именно на основании данного раздела изданы десятки норматив-

ных актов институтов Европейского Союза по вопросам борьбы с преступностью, гармонизации уголовного и уголовно-процессуального права государств-членов. Эти акты на сегодняшний день не имеют кодифицированного характера. Они касаются некоторых составов преступлений (фальшивомонетничество, терроризм, торговля людьми, коррупция и др.) либо отдельных аспектов уголовного процесса, включая механизм выдачи преступников и взаимной правовой помощи (рамочные решения о статусе потерпевших в уголовном процессе, о европейском ордере на арест и др.).

5.14. В разделе XI «Правовое регулирование сотрудничества Российской Федерации и Европейского Союза» основополагающим документом является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное 24 июня 1994 г. на основе Корфу (Греция). На базе этого рамочного договора заключено несколько «секторных» соглашений России и Союза, которые касаются отдельных аспектов взаимной торговли и сотрудничества.

В настоящее время завершается работа по подготовке к созданию четырех общеевропейских пространств (экономического, общеевропейского пространства свободы, безопасности и правосудия, пространства сотрудничества в сфере международной безопасности и пространства сотрудничества в сфере культуры и образования).

Наряду с международными договорами, студент должен иметь представление об односторонних актах России и Союза, определяющих программу их политики в отношении друг друга. Со стороны России таким источником выступает «Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на среднесрочную перспективу (2000—2100 гг.)», со стороны Европейского Союза — «Общая стратегия по отношению к России», утвержденная на заседании Европейского совета 3—4 июня 1999 г.

5.15. При прохождении практики студент собирает и анализирует информацию, готовит юридические и иные документы, руководствуясь, с одной стороны, нормами Конституции и законодательства России, с другой — применимыми к конкретному правоотношению источниками права Европейского Союза.